ЦТ

Библиотека
Института Ленина
при Ц. К. В. К. П. (б)
132
28

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ БИБЛИОТЕКА
1219989

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ Статистическій Комитетъ.

30-го Декабря 1913 года.

№ 2962.

О преобразованіи статистической части Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Изложеніе дѣла.

Статистика, повидимому, высоко цѣнилась уже въ глубокой древности. Историческіе памятники свидѣтельствуютъ о широкой административной статистической дѣятельности уже въ самыя отдаленныя времена въ Китаѣ, Египтѣ, Греціи и Римѣ.

Естественно, что, съ развитіемъ общества, съ развитіемъ государства, значеніе статистики все увеличивалось, а, съ развитіемъ знанія, она все глубже проникала въ различныя стороны человѣческой жизни и дѣятельности, захватывала все большую область изслѣдованія, и, въ концѣ концовъ, стала столь необходимой, что нынѣ не только ни одинъ законъ или серьезное административное распоряженіе, но даже ни одно большое частное предпріятіе не обходится безъ предварительнаго статистическаго обслѣдованія обстановки.

Для собиранія и обработки статистическихъ данныхъ во всѣхъ культурныхъ государствахъ постепенно въ разныхъ вѣдомствахъ создавались особые статистическіе органы.

Общегосударственная статистика въ Россіи, обнимающая важнѣйшіе вопросы о населеніи, его численности, составѣ и движеніи и о наиболѣе распространенной въ государствѣ сельско-хозяйственной дѣятельности, сосредоточена въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, которое и имѣетъ для этого не только наиболѣе широко построенное центральное учрежденіе, но и серію мѣстныхъ органовъ.

Возникновеніе правильно организованныхъ статистическихъ учрежденій въ Россіи относится ко времени образованія министерствъ. Въ 1802 году графъ В. П. Кочубей, признавая крайнюю необходимость статистики для цѣлей государственныхъ, предписалъ губернаторамъ, циркуляромъ отъ 19 Сентября 1802 г., представить въ Министерство такія свѣдѣнія, «кои разъ навсегда нужно собрать изъ губерній, чтобы составить о положеніи каждой сколь можно полное и коренное познаніе».

Хотя многіе губернаторы и доставили требуемыя циркуляромъ свѣдѣнія, но, какъ видно изъ отчета Министерства Внутреннихъ Дѣлъ за 1803 годъ, въ силу «трудности и необыкновенности предпріятія и недостатка многихъ свѣдѣній на мѣстахъ, работа эта не имѣла еще того совершенства и точности, какой бы желать надлежало».

Въ Государственную Думу.

Вскорѣ послѣ отсылки циркуляра, т. е. въ Ноябрѣ 1802 года, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ испросилъ ВЫСОЧАЙШЕЕ соизволеніе на учрежденіе при Департаментѣ Внутреннихъ Дѣлъ Сословія Дворянъ, состоящаго изъ десяти человѣкъ. На обязанность нѣкоторыхъ изъ этихъ дворянъ возложено было приведеніе «въ историческій порядокъ свѣдѣній о положеніи губерній», причемъ составленныя ими описанія должны были послужить матеріаломъ къ «сочиненію общей статистики» Россіи. Такимъ образомъ въ 1802 году впервые были приняты мѣры къ полученію статистическихъ данныхъ и созданъ особый органъ, главную обязанность котораго составляла ихъ обработка.

Въ такомъ положеніи статистика оставалась до 1810 года, когда статистическая часть была отнесена къ вновь учрежденному Министерству Полиціи. Въ Августѣ того же года Министръ Полиціи далъ предписаніе по статистической части, которымъ въ составѣ Министерства образовывалось Статистическое Отдѣленіе, раздѣленное на двѣ части: Ученую и Исполнительную. Обязанности первой заключались въ составленіи плана для устройства статистической части, въ извлеченіи свѣдѣній изъ отчетовъ начальниковъ губерній и въ составленіи замѣчаній по каждому отчету и по «каждому статистическому свѣдѣнію». На Исполнительную часть предположено было возложить составленіе предписаній начальникамъ губерній, составленіе инструкцій для собиранія свѣдѣній, разсмотрѣніе неудобствъ и препятствій, которыя встрѣчаются при исполненіи требованій, и пр. Въ 1817 году Отдѣленію было дано новое устройство, причемъ оно, по новому положенію, заключало въ себѣ Ученое Установленіе и части: Счетную, Чертежную и Регистратуру: при этомъ составленіе описаній было поручено Ученому Установленію, составленіе же таблицъ и повѣрка какъ исчисленій Ученаго Установленія, такъ и матеріала, поступавшаго въ Отдѣленіе, составляли обязанность Счетной части и, наконецъ, Чертежная часть должна была опредѣлять площади и границы губерній, а также исполнять всякія картографическія работы. Кромѣ того, при Ученомъ Установленіи состояло нѣсколько чиновниковъ для производства статистическихъ работъ подъ руководствомъ Министра и для посылокъ въ губерніи съ цѣлью составленія статистическихъ описаній на мѣстахъ.

Слѣдуетъ отмѣтить, что въ 1819 году Министръ Полиціи Балашевъ внесъ въ Комитетъ Министровъ записку, въ коей проектировалось организовать совершенно самостоятельное статистическое учрежденіе. Комитетъ Министровъ не согласился съ этимъ, находя, что статистическое учрежденіе должно состоять при какомъ либо Министерствѣ, а потому рѣшилъ присоединить его къ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ. До 1823 года Отдѣленіе состояло при Департаментѣ Внутреннихъ Дѣлъ, а съ этого года по просьбѣ Департамента Полиціи было отнесено къ составу послѣдняго.

Въ 1834 году Статистическое Отдѣленіе было вновь переорганизовано и съ этого времени состояло при Совѣтѣ Министерства. Цѣлью учрежденія его было постановлено «составленіе подробныхъ и по возможности точныхъ описаній всѣхъ частей, подвѣдомственныхъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ». Но кромѣ исполненія обязанностей, обусловленныхъ его спеціальностью, на Отдѣленіе возложено было разсмотрѣніе и соображеніе представляемыхъ въ Министерство плановъ городовъ, а также проектовъ новыхъ раздѣленій губерній и уѣздовъ. Предсѣдателемъ его былъ Товарищъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, а

членами: 1) директоры департаментовъ и канцеляріи Министерства, гражданскій генералъ-штабъ-докторъ; 2) члены Совѣта Министерства по назначенію отъ Министра и 3) члены-корреспонденты, избираемые Отдѣленіемъ и утверждаемые Министромъ «преимущественно изъ лицъ, отличающихся свѣдѣніями и опытностью въ дѣлахъ внутренняго управленія». Кромѣ того, для совѣщанія могли быть приглашаемы и другія лица, особенно при разсмотрѣніи важныхъ вопросовъ, требующихъ спеціальныхъ и мѣстныхъ свѣдѣній. Обязательныя собранія Отдѣленія должны были происходить одинъ разъ въ недѣлю. Главное управленіе всѣми дѣлами поручено было одному изъ членовъ Статистическаго Отдѣленія. Штатъ состоялъ изъ двухъ производителей, двухъ помощниковъ ихъ, правителя дѣлъ, библіотекаря, землемѣра, двухъ чертежниковъ и двухъ канцелярскихъ служителей. Кромѣ того, въ канцелярію опредѣлялись какъ для участія въ дѣлахъ Отдѣленія, требующихъ классическаго образованія, такъ и для испытанія ихъ способностей и знаній для приготовленія къ занятію штатныхъ мѣстъ въ департаментахъ и канцеляріи Министерства «молодые люди, окончившіе курсъ ученія въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ и вступающіе на службу по Министерству Внутреннихъ Дѣлъ». Каждый чиновникъ, приступая къ статистической работѣ, долженъ былъ предварительно составить планъ ея и черезъ управляющаго члена поднести его на разсмотрѣніе собранія, которое или одобряло этотъ проектъ, или давало какія нибудь указанія относительно его.

Въ 1852 году, взамѣнъ отдѣльно существующихъ Люстраціоннаго Комитета по дѣламъ западныхъ губерній и Статистическаго Отдѣленія, былъ образованъ, подъ непосредственнымъ вѣдѣніемъ и руководствомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Статистическій Комитетъ, организація котораго предоставлена была самому Министру, съ тѣмъ, однако, чтобы впослѣдствіи, по указаніямъ опыта, имъ было внесено въ Комитетъ Министровъ положеніе объ окончательномъ устройствѣ Статистическаго Комитета.

По положенію 4 Марта 1858 года онъ былъ преобразованъ въ Центральный Статистическій Комитетъ и раздѣленъ на отдѣлы: Земскій и Статистическій. Отдѣлы эти состояли подъ предсѣдательствомъ Товарища Министра Внутреннихъ Дѣлъ и имѣли одинаковое устройство и общую канцелярію. На Статистическій Отдѣлъ возложено было собраніе, критическая повѣрка, приведеніе въ порядокъ и обработка необходимыхъ для Правительства данныхъ по всѣмъ отраслямъ управленія. Онъ долженъ былъ сообщать свѣдѣнія не только Департаментамъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, но и всѣмъ другимъ вѣдомствамъ, а также издавать свои труды въ свѣтъ. Что касается Земскаго Отдѣла, то ему было поручено предварительное обсужденіе и обработка всѣхъ дѣлъ, касающихся земскохозяйственнаго устройства въ Имперіи.

Увеличеніе дѣлъ въ Земскомъ Отдѣлѣ вызвало въ 1861 году превращеніе его въ самостоятельную часть съ организаціей департамента, причемъ и Статистическій Отдѣлъ пріобрѣлъ самостоятельное положеніе.

Окончательное устройство статистическая часть получила по положенію 30 Апрѣля 1863 года, когда въ составѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ учреждены были Статистическій Совѣтъ и Центральный Статистическій Комитетъ. Первому изъ нихъ поручено было: а) обсуж-

деніе способовъ производства всѣхъ вообще статистическихъ работъ и мѣропріятій, касающихся собиранія свѣдѣній по всей Имперіи и требующихъ содѣйствія разныхъ вѣдомствъ; б) обсужденіе производства частныхъ статистическихъ работъ отдѣльныхъ вѣдомствъ и установленіе общей формы для изданія и обнародованія ихъ и в) постепенное приведеніе въ извѣстность и улучшеніе способовъ регистраціи статистическихъ данныхъ, получаемыхъ при обыкновенномъ дѣлопроизводствѣ въ разныхъ вѣдомствахъ. Составъ Совѣта былъ слѣдующій: предсѣдатель—Товарищъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ и члены непремѣнные и совѣщательные *).

Каждый изъ членовъ обязанъ былъ содѣйствовать Центральному Статистическому Комитету въ полученіи необходимыхъ для Правительства свѣдѣній по различнымъ отраслямъ администраціи.

Кромѣ того, въ Совѣтъ могли быть приглашаемы директоры и вице-директоры департаментовъ, а также прибывающіе въ С.-Петербургъ начальники губерній, предводители дворянства, городскіе головы, ученые и другія лица въ случаяхъ разсмотрѣнія спеціальныхъ вопросовъ. Однако, отсутствіе опредѣленности въ представляемомъ закономъ кругѣ дѣятельности Совѣта вызвало переорганизацію его, и, по новому положенію 1875 года, на Совѣтъ возложено: 1) обсужденіе способовъ производства періодическихъ переписей и другихъ работъ по административной статистикѣ, требующихъ содѣйствія и взаимнаго соглашенія разныхъ вѣдомствъ; 2) разсмотрѣніе записей, изъ которыхъ административная статистика заимствуетъ свои данныя, и приспособленіе этихъ записей къ ея требованіямъ; 3) установленіе порядка и формы разработки и изданія статистическихъ свѣдѣній, съ цѣлью возможнаго объединенія и правильнаго раздѣленія труда между статистическими учрежденіями разныхъ вѣдомствъ; 4) обсужденіе предположеній объ устройствѣ и кругѣ дѣятельности особыхъ статистическихъ учрежденій въ разныхъ вѣдомствахъ и приготовленіе лицъ для занятій административной статистикой; 5) обсужденіе мѣръ къ лучшему устройству статистической части въ губерніяхъ и разрѣшеніе вопросовъ и недоразумѣній, возникающихъ при разсмотрѣніи статистическихъ приложеній ко всеподданнѣйшимъ отчетамъ губернаторовъ, относительно способовъ и порядка включаемыхъ въ эти отчеты и вообще требуемыхъ изъ губерній статистическихъ свѣдѣній; 6) установленіе формъ тѣхъ статистическихъ свѣдѣній, о доставленіи которыхъ Правительство признаетъ нужнымъ обратиться къ земскимъ и городскимъ общественнымъ учрежденіямъ, а равно обсужденіе того, какую помощь могутъ оказывать означеннымъ учрежденіямъ при собираніи и обработкѣ ими нужныхъ для нихъ свѣдѣній учрежденія правительственныя. Изъ всѣхъ перечисленныхъ рубрикъ непремѣнному разсмотрѣнію Совѣта подлежатъ тѣ, которыя касаются устройства статистической части или производства работъ по вѣдомству Министерства Внутреннихъ Дѣлъ или трудовъ, предпринимаемыхъ при участіи или содѣйствіи этого Министерства. Во всѣхъ прочихъ случаяхъ внесеніе дѣла въ Совѣтъ зависитъ отъ усмотрѣнія Министровъ и Главноуправляющихъ.

Измѣненъ также былъ и составъ Совѣта. Нынѣ Предсѣдатель Совѣта назначается, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ,

---

*) Непремѣнные: директоръ Центральнаго Статистическаго Комитета, академикъ Императорской Академіи Наукъ по каѳедрѣ политической экономіи и статистики и управляющіе статистическими отдѣленіями въ другихъ вѣдомствахъ и учрежденіяхъ. Совѣщательные: назначаемые отъ всѣхъ вѣдомствъ, у которыхъ нѣтъ особыхъ статистическихъ отдѣленій, и два или три члена по назначенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

ВЫСОЧАЙШИМЪ указомъ. Членами Совѣта состоятъ директоръ Центральнаго Статистическаго Комитета, одинъ изъ старшихъ редакторовъ, онъ же дѣлопроизводитель Совѣта, лица, назначенныя другими Министерствами, академикъ ИМПЕРАТОРСКОЙ Академіи Наукъ и профессоръ С.-Петербургскаго Университета по каѳедрѣ статистики, предсѣдатель отдѣленія статистики ИМПЕРАТОРСКАГО Русскаго Географическаго Общества и лица, назначаемыя по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Заключенія Совѣта получаютъ силу по утвержденіи ихъ Министрами и Главноуправляющими, до вѣдомства которыхъ онѣ относятся.

Что касается Центральнаго Статистическаго Комитета, то ему, согласно положенію 30 Апрѣля 1863 года, поручается: 1) сосредоточеніе и повѣрка, обработка и печатаніе поступающихъ ежегодно изъ губернскихъ и областныхъ и городскихъ статистическихъ комитетовъ таблицъ и свѣдѣній по всей Имперіи; 2) собираніе и обработка статистическихъ данныхъ, необходимыхъ для соображенія при раскладкѣ земскихъ повинностей; 3) разработка и печатаніе статистическихъ данныхъ, доставляемыхъ другими вѣдомствами, на основаніи опредѣленія Статистическаго Совѣта; 4) доставленіе другимъ вѣдомствамъ статистическихъ свѣдѣній, собираемыхъ по Центральному Статистическому Комитету; 5) всякаго рода единовременныя статистическія работы по порученію Министра Внутреннихъ Дѣлъ или на основаніи опредѣленія Статистическаго Совѣта.

Управленіе Центральнымъ Статистическимъ Комитетомъ ввѣрено Директору, назначаемому по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ ВЫСОЧАЙШЕЮ властью, причемъ для занятія этой должности, по закону, выбирается лицо, заявившее спеціальныя знанія въ статистикѣ.

Кромѣ директора, въ составъ комитета входятъ: старшіе (4) и младшіе (4) редакторы, вычислители (2), картографъ, библіотекарь, секретарь, 2 его помощника, а также чины канцеляріи.

На расходы по статистической части Министерства, не считая мѣстныхъ учрежденій, т. е. на Статистическій Совѣтъ и Центральный Статистическій Комитетъ ассигнуется всего 77.041 руб. въ годъ, изъ которыхъ 19.200 руб. идетъ на содержаніе личнаго состава Статистическаго Совѣта, т. е. предсѣдателя и назначаемыхъ отъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ членовъ Совѣта. Изъ остальныхъ 57.841 руб расходуется на личный составъ Комитета 27.570 руб., на его канцелярскія издержки, изданіе и пріобрѣтеніе сочиненій 10.271 руб. и на усиленіе средствъ Комитета для статистическихъ работъ 20.000 руб.

Мѣстными органами Центральнаго Статистическаго Комитета являются губернскіе статистическіе комитеты. Учрежденіе ихъ относится къ 1834 году.

Положеніе 20 Декабря 1834 года предусматривало образованіе въ губерніяхъ статистическихъ комитетовъ, состоящихъ подъ предсѣдательствомъ губернатора изъ лицъ, начальствующихъ разными отдѣльными управленіями, и изъ членовъ, избираемыхъ комитетомъ изъ числа лицъ, пользующихся общимъ уваженіемъ въ губерніи. Въ помощь комитетамъ должны были служить городскія и земскія управленія, а также уѣздные статистическіе комитеты и ихъ корреспонденты, утверждаемые Министромъ. Дѣлопроизводство поручалось одному изъ членовъ комитета. На обязанность этихъ мѣстныхъ органовъ было возложено: собираніе и повѣрка статистическихъ свѣдѣній, приведеніе ихъ въ единообразный порядокъ и составленіе на основаніи ихъ под-

робныхъ и точныхъ описаній состоянія губерній, вообще, или же лишь нѣкоторыхъ частей ихъ внутренняго управленія, хозяйства, промышленности и торговли.

Однако, учрежденіе губернскихъ статистическихъ комитетовъ шло медленно, и къ 1853 году они существовали всего въ 33 губерніяхъ, уѣздныхъ же не было открыто ни одного. Дѣятельность комитетовъ была неудовлетворительна потому, что 1) непремѣнные члены ихъ имѣли свои занятія и не могли удѣлять достаточно времени на работы по комитету, 2) не было ассигновано средствъ на ихъ содержаніе и работы, 3) не было назначено особаго дѣлопроизводителя и 4) не было дано никакихъ наставленій и формъ таблицъ для руководства при собираніи и обработкѣ матеріала.

Въ видахъ устраненія причинъ этого неудовлетворительнаго состоянія комитетовъ было выработано новое положеніе о губернскихъ и областныхъ статистическихъ комитетахъ, ВЫСОЧАЙШЕ утвержденное 26 Декабря 1860 г. Согласно этому положенію, по которому комитеты дѣйствуютъ и понынѣ, главное назначеніе ихъ состоитъ въ исправномъ содержаніи мѣстной административной статистики, т. е. въ установленіи правильнѣйшихъ способовъ собиранія статистическихъ свѣдѣній о количествѣ и качествѣ земель, народонаселеніи, производительныхъ силахъ губерній, а также въ повѣркѣ и обработкѣ этихъ свѣдѣній по однообразнымъ формамъ, устанавляемымъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ. Кромѣ представленія статистическихъ таблицъ, 1) требуемыхъ Центральнымъ Статистическимъ Комитетомъ, 2) составляющихъ приложенія ко всеподданнѣйшимъ отчетамъ губернаторовъ и 3) вѣдомостей, необходимыхъ для соображеній при раскладкѣ земскихъ повинностей,—на комитеты возложено составленіе подробныхъ описаній губерній, городовъ и замѣчательныхъ мѣстностей въ отношеніяхъ топографическомъ, историческомъ, промышленномъ, торговомъ, сельскохозяйственномъ и т. д.

Губернскіе статистическіе комитеты состоятъ, подъ предсѣдательствомъ губернаторовъ, изъ помощника предсѣдателя, непремѣнныхъ, дѣйствительныхъ и почетныхъ членовъ, а также секретаря, назначаемаго губернаторомъ. Помощникъ предсѣдателя избирается комитетомъ на 3 года и имѣетъ наблюденіе за ходомъ его дѣлъ. Непремѣнными членами состоятъ: предводители дворянства, вице-губернаторъ, начальствующіе отдѣльными частями управленія въ губерніяхъ, директоры училищъ, профессоры статистики мѣстныхъ университетовъ и представители: отъ духовенства, какъ православнаго, такъ и другихъ исповѣданій, отъ путей сообщенія, горнаго вѣдомства и городского управленія. Непремѣнные члены должны заботиться о своевременномъ доставленіи въ комитетъ ихъ вѣдомствами свѣдѣній о состояніи ввѣренныхъ имъ частей. На дѣйствительныхъ членовъ, избираемыхъ изъ мѣстныхъ жителей, могущихъ принести пользу комитету своими знаніями, опытностью и трудами, возлагается исполненіе ученыхъ работъ комитета. Кромѣ членовъ, въ засѣданіе могутъ быть приглашаемы, въ случаяхъ надобности, и другія лица, могущія сообщить полезныя свѣдѣнія о состояніи губерніи. Засѣданія комитета назначаются, по мѣрѣ надобности, предсѣдателемъ. Все дѣлопроизводство, равно какъ и исполненіе обязательныхъ работъ, подъ руководствомъ предсѣдателя комитета и его помощника, возлагается на секретаря. На расходы комитета отпускается въ губерніяхъ, гдѣ не введено земское положеніе, отъ 1.500 до 2.000 руб. изъ суммъ земскихъ, губерн—

скихъ или областныхъ сборовъ съ пособіемъ, гдѣ возможно, изъ доходовъ мѣстной губернской типографіи, въ прочихъ губерніяхъ суммы эти отпускаются изъ казны.

Губернскіе статистическіе комитеты организованы почти во всѣхъ губерніяхъ и областяхъ Европейской и Азіатской Россіи, за исключеніемъ Батумской области и Черноморской губерніи. По закону 7 Іюля 1913 года учрежденъ губернскій статистическій комитетъ во вновь образованной Холмской губерніи.

Въ нѣкоторыхъ крупныхъ городахъ, въ административномъ отношеніи не подчиненныхъ общему губернскому управленію, каковы, напримѣръ, градоначальства, устроены особые городскіе статистическіе комитеты на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и губернскіе статистическіе комитеты. Къ нимъ примыкаетъ также Московскій столичный и губернскій статистическій комитетъ, представляющій собою соединеніе обоихъ типовъ этихъ учрежденій. Въ губерніяхъ, не имѣющихъ комитетовъ, собираніе статистическихъ матеріаловъ возлагается на особыхъ чиновниковъ.

Особая организація статистической части существуетъ на Кавказѣ и въ Привислинскихъ губерніяхъ. На Кавказѣ учрежденъ Закавказскій Статистическій Комитетъ, который играетъ роль центральнаго учрежденія для всего Кавказа, а въ Привислинскихъ губерніяхъ Варшавскій Статистическій Комитетъ.

Закавказскій Статистическій Комитетъ состоитъ изъ старшихъ должностныхъ лицъ правительственныхъ установленій въ краѣ, а также изъ другихъ лицъ, извѣстныхъ своими спеціальными знаніями по статистикѣ, земледѣлію, торговлѣ, промышленности и экономическимъ наукамъ. При Закавказскомъ Статистическомъ Комитетѣ состоитъ статистическій отдѣлъ, въ составѣ старшаго редактора и подчиненныхъ ему младшаго редактора и двухъ вычислителей. На статистическій отдѣлъ возлагается завѣдываніе дѣлами Комитета и исполненіе его распоряженій объ изданіи въ свѣтъ статистическихъ его трудовъ.

На расходы Комитета ассигнуется 21.800 рублей.

Губернскіе и областные статистическіе комитеты Кавказа дѣйствуютъ на общихъ основаніяхъ. Въ Черноморской губерніи собираніе свѣдѣній возлагается на мѣстныя административныя установленія, подъ руководствомъ губернскаго присутствія и Закавказскаго Статистическаго Комитета.

Въ Привислинскихъ губерніяхъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго въ 1887 году мнѣнія Государственнаго Совѣта, организованъ Варшавскій Статистическій Комитетъ.

На основаніи положенія 1887 года на Варшавскій Статистическій Комитетъ возлагается: собираніе, разработка, согласованіе и изданіе въ свѣтъ статистическихъ свѣдѣній по десяти губерніямъ бывшаго Царства Польскаго. Комитетъ этотъ, находясь въ вѣдѣніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, подчиняется непосредственно Варшавскому Генералъ-Губернатору. Предсѣдатель и члены этого комитета избираются изъ числа старшихъ должностныхъ лицъ правительственныхъ установленій въ краѣ, а также изъ частныхъ лицъ, извѣстныхъ своими спеціальными знаніями въ статистикѣ, земледѣліи, промышленности, торговлѣ и по экономическимъ наукамъ, назначаемыхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Варшавскимъ Генералъ-Губернаторомъ.

При Комитетѣ состоитъ главный редакторъ съ подчиненными ему

младшими редакторами и вычислителями, на которыхъ и возлагается исполненіе работъ. Для собиранія свѣдѣній на мѣстахъ, приведенія ихъ въ порядокъ и доставленія ихъ Статистическому Комитету при канцеляріяхъ каждаго изъ губернаторовъ десяти губерній состоитъ по одному чиновнику по статистической части. Эти чиновники должны исполнять порученія Центральнаго Статистическаго Комитета—по общей статистикѣ и Варшавскаго Статистическаго Комитета—по мѣстной статистикѣ.

Ежегодно главный редакторъ комитета обязанъ давать отчетъ Центральному Статистическому Комитету о ходѣ статистическихъ работъ въ губерніяхъ. На всю статистическую часть ассигнуется 20.000 р. въ годъ.

Сверхъ губернскихъ статистическихъ комитетовъ, нѣкоторыя обязанности по статистической части лежатъ также на губернаторахъ. По закону, губернаторъ обязанъ доставлять много свѣдѣній по разнымъ другимъ вѣдомствамъ. Такъ, по Главному Штабу онъ долженъ представлять удостовѣреніе, что военно-дорожная карта соотвѣтствуетъ состоянію дорогъ и населенности; по артиллерійскому и интендантскому вѣдомствамъ—вѣдомости о справочныхъ цѣнахъ на фуражъ, провіантъ и перевозку вещей (ежемѣсячно); Министерству Торговли—вѣдомости о судостроеніи и мореплаваніи (по нѣкоторымъ, конечно, губерніямъ); по Главному Управленію Землеустройства и Земледѣлія и Главному Управленію Коннозаводства — о справочныхъ цѣнахъ о въѣзжихъ лѣсахъ; въ Императорское вольное экономическое общество—о числѣ младенцевъ, коимъ привита оспа, со спискомъ оспопрививателей; Министерству Путей Сообщенія—всѣ срочныя свѣдѣнія на основаніи общихъ законовъ. Вся эта довольно обширная отчетность ложится на обязанность канцеляріи губернатора.

Что касается низшихъ статистическихъ органовъ, то въ этомъ отношеніи Россія находится въ очень неблагопріятныхъ условіяхъ.

Спеціальныхъ статистическихъ органовъ въ уѣздахъ вовсе не существуетъ, и основныя первичныя данныя доставляются въ губернскіе статистическіе комитеты или полиціей и волостями, подчиненными Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, или губернскими административными учрежденіями другихъ вѣдомствъ, имѣющихъ въ комитетахъ своихъ представителей.

Главнѣйшими учрежденіями, въ обязанность которыхъ входитъ сообщеніе свѣдѣній по общей статистикѣ, являются духовенство, полицейскіе органы, а также волостныя учрежденія.

Духовенство обязано доставлять свѣдѣнія о движеніи населенія, о рожденіяхъ, смертяхъ и бракосочетаніяхъ.

На полицейскія управленія вообще возлагается составленіе вѣдомостей о находящихся въ уѣздѣ церквахъ, монастыряхъ, благотворительныхъ и учебныхъ заведеніяхъ, заводахъ, фабрикахъ, о числѣ селеній и жителей, о рождающихся, вступающихъ въ бракъ и умирающихъ, по формамъ, сообщаемымъ имъ губернскимъ статистическимъ комитетомъ или особыми чиновниками по статистической части. Къ обязанностямъ спеціально исправниковъ законъ относитъ разсмотрѣніе донесеній становыхъ приставовъ и представляемыхъ ими вѣдомостей и списковъ, составленіе изъ сихъ вѣдомостей и списковъ общихъ по уѣзду, съ надлежащими, когда нужно, въ нихъ исправленіями и дополненіями, и представленіе ихъ губернскому начальству. Исправники же составляютъ, на основаніи донесеній становыхъ приставовъ, еженедѣльно вѣдомости о

цѣнахъ на предметы продовольствія, представляютъ донесенія о видахъ урожая хлѣбовъ и травъ и проч. На обязанности становыхъ приставовъ лежитъ составленіе вѣдомостей о находящихся въ станѣ церквахъ, монастыряхъ, благотворительныхъ и учебныхъ заведеніяхъ, о числѣ селеній и жителей въ нихъ (о родившихся, вступившихъ въ бракъ и умершихъ — хотя стоитъ въ законѣ, но въ дѣйствительности такія вѣдомости ими не составляются).

Помимо становыхъ приставовъ и исправниковъ получаются губернскими комитетами только слѣдующія данныя, вносимыя въ приложенія къ отчетамъ губернаторовъ.

1) Свѣдѣнія объ учебныхъ заведеніяхъ, о числѣ и родѣ преступленій и свѣдѣнія о поступленіи сборовъ. Первыя составляются учебнымъ начальствомъ и составляются различно: директорами народныхъ училищъ по уѣздамъ и городамъ, прямо въ видѣ вѣдомостей, для другихъ — непосредственнымъ начальствомъ заведеній, причемъ дѣло не обходится безъ посредства исправника. Вторыя составляются судебными органами; третьи казенными палатами.

2) Свѣдѣнія о фабрикахъ и заводахъ. По Уставу промышленности фабричной и заводской, содержатели заведеній фабричныхъ и заводскихъ обязаны доставлять ежегодно земскимъ и городскимъ полиціямъ по особой формѣ свѣдѣнія: о числѣ и родѣ машинъ, числѣ мастеровъ и рабочихъ, о количествѣ и родѣ употребленныхъ матеріаловъ, о количествѣ и стоимости производства и пр.

3) Свѣдѣнія о движеніи населенія составляются по приходамъ и изъ приходскихъ вѣдомостей сводятся въ общія таблицы по городамъ и уѣздамъ, въ каковомъ видѣ и поступаютъ въ Центральный Статистическій Комитетъ.

4) Въ земскихъ губерніяхъ составляемыя земскими управами свѣдѣнія о землевладѣніи и о сельскохозяйственномъ распредѣленіи земель.

Наконецъ, волостныя учрежденія обязаны исполнять требованія административной власти о доставленіи разнаго рода статистическихъ свѣдѣній, какъ имѣющихся у нихъ, такъ и такихъ, кои могутъ быть собраны ими.

Такимъ образомъ современная организація статистики Министерства Внутреннихъ Дѣлъ представляетъ: на верху — Статистическій Совѣтъ и Центральный Статистическій Комитетъ, а на мѣстахъ — губернскіе статистическіе комитеты, къ которымъ можно причислить и имѣющіяся въ нѣкоторыхъ городахъ и въ земскихъ губерніяхъ и служащія исключительно дѣлу городскихъ или земскихъ общественныхъ учрежденій — городскія, земскія губернскія, а иногда и земскія уѣздныя статистическія бюро.

Въ Статистическомъ Совѣтѣ составъ двоякій: большая часть членовъ его — представители различныхъ вѣдомствъ, меньшая — лица, заявившія себя статистическою дѣятельностью и назначенныя въ Совѣтъ особыми Высочайшими повелѣніями. Основная задача Совѣта, — служа междувѣдомственнымъ учрежденіемъ, объединять всю статистику государства и руководить статистическими операціями, въ производствѣ которыхъ участвуетъ не одно какое-либо, а нѣсколько вѣдомствъ.

Недостатокъ опредѣленности закона, съ одной стороны, и обособленность отдѣльныхъ вѣдомствъ, съ другой, — совершенно парализовали первую важнѣйшую задачу Совѣта, и имъ въ этомъ отношеніи

за все время его существованія не сдѣлано ровно ничего. Даже организація всѣхъ статистическихъ учрежденій всѣхъ вѣдомствъ прошла внѣ всякаго его участія. Небольшое же число смѣшанныхъ статистическихъ операцій, рядомъ съ возможностью легко достигнуть соглашенія путемъ непосредственныхъ сношеній заинтересованныхъ вѣдомствъ и съ неизбѣжной потерею времени, при обсужденіи дѣла въ Совѣтѣ, весьма стѣснило выполненіе и второй задачи, возложенной на Статистическій Совѣтъ. И въ результатѣ, за послѣдніе 15 лѣтъ, предметами его сужденія были почти исключительно переписи населенія.

Задачею Центральнаго Статистическаго Комитета постановлено руководство всѣми мѣстными статистическими органами Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и разработка всѣхъ свѣдѣній, ему необходимыхъ. Повидимому, обязанности широки, а права велики; въ дѣйствительности же, первыя не достаточно опредѣлены, а вторыя не обезпечены въ возможности ихъ выполненія.

Вдумываясь въ перечень тѣхъ свѣдѣній, въ которыхъ можетъ нуждаться Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, приходится признаться, что, повидимому, нѣтъ такихъ, касающихся жизни и дѣятельности населенія, которыя могли бы быть ему не интересны, а потому на Центральный Статистическій Комитетъ какъ бы ложится веденіе всей административной статистики, за исключеніемъ лишь тѣхъ отраслей ея, которыя, какъ спеціальныя, детально изслѣдуются подлежащими вѣдомствами. Въ дѣйствительности, законъ возлагаетъ на Центральный Статистическій Комитетъ обязанность разрабатывать не все то, что можетъ потребоваться Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, а лишь то, что въ дѣйствительности потребовано Министромъ въ данное время. А потому, на практикѣ, огромная часть текущей статистики вовсе не ведется, часть ея выполняется нѣкоторыми другими центральными органами Министерства; постоянной же текущей работой Центральнаго статистическаго Комитета въ послѣдніе 25 лѣтъ, кромѣ разнообразныхъ временныхъ, было лишь движеніе населенія въ 50 губерніяхъ Европейской Россіи, разработка урожаевъ и съ 1904 года изданіе ежегодника.

Да приданный Комитету штатъ и отпускаемыя ему средства таковы, что и не даютъ ему возможности дѣлать больше того, что онъ дѣлаетъ въ настоящее время.

Несмотря на постоянно расширяющуюся потребность въ статистическихъ свѣдѣніяхъ, штатъ Комитета остается и нынѣ почти такимъ, какимъ онъ былъ при его образованіи. Въ 1897 г., съ цѣлью разработки переписи, онъ былъ увеличенъ вдвое; съ окончаніемъ же ея (1 Іюля 1905 года) онъ введенъ въ прежнюю норму, и нынѣ вся рабочая сила Комитета состоитъ, кромѣ директора, лишь изъ 8 редакторовъ и 2 вычислителей. Несмотря на весьма увеличившуюся дороговизну жизни, вызвавшую уже въ другихъ центральныхъ учрежденіяхъ соотвѣтственное расширеніе окладовъ, оклады чиновъ Комитета остаются безъ измѣненія частью съ 1870 г., а частью даже со времени его возникновенія. И нынѣ старшіе редакторы—высшая должность, которой можно достигнуть, получаютъ лишь 2.400 рублей въ годъ, а младшіе редакторы, фактически исполняющіе тѣ же обязанности, что и старшіе редакторы, получаютъ лишь 1.200 рублей. Наконецъ, хотя съ ростомъ работъ Комитета понемногу росла и отпускаемая ему сумма на хозяйственныя его надобности (сводка, разработка и изданіе матеріаловъ, канцелярскія и всѣ хозяйственныя нужды), но она

и теперь достигаетъ лишь 30 тыс. руб. Насколько она недостаточна, видно, между прочимъ, изъ того, что одна работа по сбору, разработкѣ и изданію данныхъ объ урожаѣ, съ распространеніемъ за послѣднее время обслѣдованія на всю площадь Имперіи и расширеніемъ наблюденій о видахъ на урожай, обходится до 20 тыс. руб., т. е. поглощаетъ почти двѣ трети всѣхъ средствъ. Все же содержаніе Комитета, этого высшаго центральнаго статистическаго учрежденія, составляетъ лишь 58 тыс. руб., въ то время какъ одна только статистическая часть при департаментѣ Таможенныхъ Сборовъ, вѣдающая исключительно разработку движенія внѣшней торговли, обходится болѣе 100 тыс. рублей.

Права и обязанности Центральнаго Статистическаго Комитета—наблюдать и руководить всею дѣятельностью мѣстныхъ статистическихъ органовъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ —весьма серьезны и обширны. Къ сожалѣнію, законъ далеко не обезпечиваетъ возможность выполненія ихъ. Предоставленіе исключительнаго права губернаторамъ назначать и увольнять секретарей губернскихъ статистическихъ комитетовъ, даже безъ увѣдомленія объ этомъ Центральнаго Статистическаго Комитета, дѣлаетъ невозможнымъ для послѣдняго сколько нибудь вліять на выборъ единственной рабочей силы мѣстныхъ органовъ. Отсутствіе силъ и средствъ для командированія чиновниковъ изъ Петербурга дѣлаетъ невозможнымъ повѣрку на мѣстахъ дѣятельности губернскихъ статистическихъ комитетовъ; представляемые же послѣдними отчеты обыкновенно объ этой дѣятельности почти не говорятъ.

Губернскіе статистическіе комитеты въ настоящее время по духу представляютъ административно-ученыя статистическія общества, въ которыхъ, помимо обязательныхъ членовъ—представителей администраціи всѣхъ вѣдомствъ, имѣются члены почетные, дѣйствительные и сотрудники, а по лежащимъ на нихъ обязанностямъ—мѣстные административно-статистическіе органы, на которыхъ лежитъ вся основная статистика государства.

Находясь почти внѣ руководства и контроля и не всегда имѣя, въ лицѣ секретаря, должнаго спеціалиста-статистика, они подчасъ далеко не удовлетворяютъ требованіямъ правильнаго веденія дѣла, а имѣя единственную рабочую силу въ секретарѣ, который, вслѣдствіе незначительности оклада въ 750 рублей, почти всегда совмѣщаетъ эту должность съ какой либо другой, и располагая ничтожными средствами въ 750—1.250 рублей въ годъ, они лишены возможности производства серьезныхъ изслѣдованій,—единственной почти работой ихъ служитъ изготовленіе таблицъ для в с е п о д д а н н ѣ й ш и х ъ отчетовъ губернаторовъ. Дѣйствуя же среди населенія въ 1—2—3 и даже 4 милліона жителей и на пространствѣ въ нѣсколько тысячъ квадратныхъ миль, т. е. на территоріи, превосходящей подчасъ площадь западноевропейскихъ государствъ, они, естественно, не могутъ критически относиться къ получаемымъ ими матеріаламъ и обыкновенно ограничиваются лишь необходимою сводкою и группировкою ихъ.

Земскіе статистическіе органы, возникшіе по почину самихъ земствъ, иныѣ представляютъ большое разнообразіе какъ въ организаціи, такъ и въ достигнутыхъ ими результатахъ: рядомъ съ широко обставленными бюро не только въ губерніяхъ, но даже въ уѣздахъ, стоятъ отдѣльныя лишь губернскіе статистики (если не принимать во вниманіе возникшія послѣ закона 1893 г. оцѣночныя бюро), а рядомъ съ глубокимъ и всесторонимъ изслѣдованіемъ встрѣчаются краткія лишь

свѣдѣнія, почерпнутыя изъ административныхъ данныхъ. Необезпеченныя закономъ въ правахъ и обязанностяхъ и стоящія внѣ какого бы то ни было руководства компетентнаго высшаго статистическаго учрежденія, земскія статистическія учрежденія совершенно не обезпечены даже въ своемъ существованіи, вполнѣ завися отъ того или другого временнаго состава гласныхъ.

Такимъ образомъ, земская статистика, оказавъ несомнѣнно серьезную услугу дѣлу изученія отдѣльныхъ губерній, за нѣкоторыми исключеніями, не принесла серьезной пользы государству вообще. А между тѣмъ, при правильной постановкѣ дѣла, при затрачиваемыхъ подчасъ широкихъ средствахъ, при серьезныхъ не рѣдко усиліяхъ и при безспорной выдающейся талантливости отдѣльныхъ земскихъ статистиковъ, она могла бы, дѣйствуя рука объ руку съ правительственными органами, сдѣлать весьма и весьма многое на благо государства.

И, слѣдовательно, не только въ большей части Россіи, гдѣ нѣтъ земскихъ учрежденій, но и тамъ, гдѣ они существуютъ, т. е. гдѣ въ губерніяхъ имѣется двойная сѣть мѣстныхъ органовъ, и тамъ неправильность организаціи и недостатокъ средствъ дѣлаютъ эти органы весьма неудовлетворительными.

Но какъ ни много требуютъ для своего усовершенствованія наши центральные и губернскіе статистическіе органы, все же наиболѣе больнымъ мѣстомъ нашей статистики являются не они, а низшіе наблюдающіе органы.

Какъ уже указано, масса свѣдѣній сама собою стекается у администраціи, а потому многія данныя могутъ быть свободно извлекаемы изъ обязательныхъ записей; необходимо лишь тщательное установленіе правилъ веденія, контроля и представленія таковыхъ для обработки. Къ сожалѣнію, и въ данномъ, наиболѣе благопріятномъ случаѣ, у насъ сдѣлано слишкомъ недостаточно. Обязанности административныхъ органовъ по сбору статистическихъ свѣдѣній зачастую закономъ не опредѣлены и возлагаются нерѣдко совершенно экспромтомъ: разграниченія обязанностей между органами обыкновенно не существуетъ, и къ полиціи, находящейся въ вѣдѣніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, предъявляютъ требованія всѣ другія министерства и вѣдомства, притомъ нерѣдко требуютъ одни и тѣ же свѣдѣнія, но по разнымъ программамъ и въ разное время, наставленія, опредѣляющія для наблюдающихъ органовъ порядокъ сбора и сводки, не всегда даютъ и отъ нихъ большею частью требуютъ не первичныхъ, а уже сведенныхъ данныхъ; наконецъ, на сборъ и обработку свѣдѣній особыхъ средствъ не отпускаютъ. Такимъ образомъ, предъявляемыя требованія часто не согласуются ни съ силами, ни съ временемъ, ни со средствами, имѣющимися въ распоряженіи наблюдающихъ органовъ. Отсюда понятна недостаточность полноты и точности даваемыхъ свѣдѣній. Получая побочную и подчасъ обширную работу, наблюдающіе органы не всегда относятся къ ней съ должнымъ вниманіемъ, не оріентированные въ незнакомой имъ роли, они иногда бродятъ въ потьмахъ, при ея выполненіи,—обязанные же не только наблюсти, но и свести матеріалъ, они заботятся, стоя внѣ контроля, не столько о качествѣ его, сколько о своевременности его представленія.

Но имѣется множество такихъ фактовъ, которые остаются какъ бы внѣ раіона естественнаго наблюденія административныхъ органовъ, или хотя и наблюдаются ими, но въ формахъ и размѣрахъ слишкомъ -

недостаточныхъ для изученія. Для наблюденія такихъ явленій необходимо существованіе спеціально-статистическихъ органовъ, которые настоятельно нужны и для руководства сборомъ, для контроля и для сводки первой серіи свѣдѣній, которыя собираются какъ бы попутно административными органами, при исполненіи ими прямыхъ обязанностей.

Такимъ образомъ, центральные статистическіе органы въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ требуютъ реформированія; средніе, контролирующіе—развитія, а низшіе, наблюдающіе—созданія ихъ; статистика же вообще—несравненно большаго къ ней вниманія и, прежде всего, образованія такого высшаго органа, на которомъ бы лежала постоянная забота о ея развитіи и усовершенствованіи.

Въ виду этого, правительствомъ признано необходимымъ провести нынѣ коренную реформу статистическихъ органовъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ какъ центральныхъ, такъ и мѣстныхъ. Принимая, однако, во вниманіе различіе въ строѣ правительственныхъ учрежденій въ различныхъ мѣстностяхъ Россійской Имперіи и отсутствіе потребнаго для цѣлаго государства числа научно и технически подготовленныхъ спеціалистовъ-статистиковъ, а равно и постепенность въ расходованіи государственныхъ средствъ на проектируемыя статистическія учрежденія, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ полагаетъ на первое время ограничиться при проведеніи реформы, кромѣ центральныхъ учрежденій, 50-ю губерніями Европейской Россіи, а именно 49-ю, управляемыми по общему учрежденію, и Ставропольскою.

ЗАКОНЪ.

Св. Зак. т. I ч. II Учр. Гос. Думы, изд. 1906 г., ст. 31.

Вѣдѣнію Государственной Думы подлежатъ:

1) предметы, требующіе изданія законовъ и штатовъ, а также ихъ измѣненія, дополненія, пріостановленія дѣйствія и отмѣны;

2) государственная роспись доходовъ и расходовъ, вмѣстѣ съ финансовыми смѣтами министерствъ и главныхъ управленій, равно какъ денежныя изъ казны ассигнованія, росписью не предусмотрѣнныя,—на основаніи установленныхъ правилъ.

СПРАВКА.

Св. Зак. т. III, изд. 1896 г., Особ. Уст. о пенс. и пособ. ст. 544.

Редакторы и картографъ Центральнаго Статистическаго Комитета Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, въ отношеніи пенсій, пользуются правами и преимуществами учебной службы, предоставленными и изложенными выше, въ ст. 321—324 и 332, а въ отношеніи единовременныхъ пособій—правами, опредѣленными въ ст. 337—349.

Соображенія и заключенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Правильная постановка статистическаго дѣла, многія важнѣйшія отрасли котораго объединяются въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, представляется одною изъ очередныхъ и неотложныхъ задачъ правительственной дѣятельности, направленной къ усовершенствованію различныхъ частей въ строѣ государственнаго управленія. Наличность доброкачественныхъ и надлежаще провѣренныхъ статистическихъ свѣдѣній является однимъ изъ существеннѣйшихъ условій для изученія различныхъ сторонъ государственной жизни и для цѣлесообразной разработки какъ законодательныхъ, такъ и административныхъ мѣропріятій. Въ сознаніи этого нѣкоторыя [illegible] вѣдомства уже озаботились усовершенствованіемъ организаціи статистическаго наблюденія тѣхъ или иныхъ явленій, входящихъ въ кругъ спеціально имъ ввѣренныхъ интересовъ. Но наряду съ этимъ такія крупныя области, какъ, напримѣръ, движеніе населенія, мѣстное хозяйство, отбываніе воинской повинности и т. д. понынѣ обслѣдуются устарѣвшими учрежденіями съ недостаточнымъ личнымъ составомъ, съ незначительнымъ числомъ мѣстныхъ сотрудниковъ, къ тому же не всегда подготовленныхъ къ сознательному выполненію предъявляемыхъ къ нимъ запросовъ, и съ ограниченными средствами.

Какъ выяснила наука и показала исторія, естественно установленіе высшаго центральнаго органа, коему должны быть подчинены мѣстныя инстанціи, которыхъ можетъ быть нѣсколько, но изъ которыхъ существенно необходимы двѣ: органы наблюдающіе и органы контролирующіе.

Вслѣдствіе того, что каждое наблюденіе начинается съ недѣлимыхъ, а явленія, надъ которыми производятся наблюденія, крайне разнообразны, наблюденіе должно быть децентрализовано по крайности, число наблюдающихъ органовъ должно быть возможно болѣе велико, они должны стоять возможно ближе къ предмету наблюденія и быть возможно болѣе спеціализованы. И самымъ лучшимъ органомъ было бы само населеніе: самое же худшее, если наблюденіе возлагается, какъ побочная обязанность, на немногихъ лицъ, какъ, напримѣръ, на полицію возлагается сборъ свѣдѣній и о числѣ жителей и фабрикъ, и о числѣ домашнихъ животныхъ, и объ урожаѣ и проч.

Есть такіе факты, которые, какъ рожденіе, смерть и бракъ, въ силу важности своей, съ одной стороны, и особенностей, съ другой,— требуютъ для тщательнаго наблюденія непремѣннаго существованія особыхъ статистическихъ органовъ: необходимы затѣмъ таковые на мѣстахъ, какъ агенты центральнаго статистическаго учрежденія, для направленія и объединенія мѣстной статистической дѣятельности, для контроля данныхъ, для наблюденія такихъ явленій, которыя или вообще, или лишь въ данное время не наблюдаются ни правительственными, ни общественными или частными учрежденіями: необходимы они, наконецъ, въ качествѣ руководителей при особыхъ обслѣдованіяхъ, а равно и при производствѣ дорого стоющихъ переписей.

Такимъ образомъ, въ мелкихъ административныхъ единицахъ, какъ уѣзды или округа, необходимы наблюдающіе органы для непосредственной регистраціи явленій, а въ болѣе крупныхъ, какъ губерніи, провинціи, департаменты, — контролирующіе органы, важные

въ общей организаціи для направленія дѣятельности низшихъ органовъ, согласно указаніямъ центральнаго учрежденія, для контроля ихъ, наконецъ, для краткой сводки данныхъ, съ цѣлью скорѣйшаго полученія итоговъ, а въ мѣстной—для сбора, сосредоточенія и разработки всѣхъ свѣдѣній, касающихся данной мѣстности, необходимыхъ для мѣстныхъ правительственныхъ и общественныхъ органовъ.

Но затѣмъ, такъ какъ нѣтъ такого органа администраціи, который не соприкасался бы съ жизнью и въ силу этого ежедневно не записывалъ бы какихъ либо интересныхъ фактовъ, необходимо позаботиться о правильной организаціи дѣла записей, чтобы можно было использовать ихъ. Не менѣе записей ведется различными общественными и частными учрежденіями,—необходимы лишь законодательныя мѣропріятія, чтобы эти записи стали доступными изслѣдованію

Этимъ требованіямъ науки и практики, по мнѣнію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ достаточной мѣрѣ отвѣчаетъ представляемый проектъ реформы центральныхъ и мѣстныхъ статистическихъ учрежденій Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Въ главныхъ своихъ основаніяхъ предлежащій законопроектъ сводится къ слѣдующимъ постановленіямъ:

Статистическія учрежденія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ составляютъ: 1) Статистическій Совѣтъ подъ предсѣдательствомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, 2) Главное Статистическое Управленіе съ состоящимъ при немъ Статистическимъ Комитетомъ, 3) губернскіе и уѣздные статистическіе комитеты и 4) губернскіе и уѣздные статистики (ст. 1).

Статистическій Совѣтъ въ составѣ представителей всѣхъ вѣдомствъ, науки, мѣстнаго самоуправленія и общественныхъ организацій является высшимъ статистическимъ совѣщательнымъ учрежденіемъ, призваннымъ къ обсужденію важнѣйшихъ вопросовъ по статистической части (ст. 2-3-8). Засимъ, для разсмотрѣнія менѣе важныхъ и не терпящихъ отлагательства дѣлъ образуется Статистическій Комитетъ, также съ совѣщательными функціями, который долженъ быть постоянно дѣйствующимъ, рабочимъ установленіемъ (ст. 25-26-28). Наконецъ, Главное Статистическое Управленіе, по положенію своему приравниваемое къ департаментамъ министерствъ, представляетъ высшій статистическій органъ, къ обязанностямъ котораго относится общее попеченіе о развитіи и правильной постановкѣ статистики по вѣдомству Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, а равно завѣдываніе различными отраслями административной статистики—населенія, сельскаго хозяйства, санитарной, ветеринарной и прочихъ, по скольку тѣ или иныя изъ этихъ отраслей не обслуживаются другими вѣдомствами. Далѣе, къ обязанностямъ названнаго Управленія относится завѣдываніе различнаго рода переписями, производимыми Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ или при посредствѣ его статистическихъ органовъ, и разработка результатовъ сихъ переписей по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами, а также составленіе и изданіе ежегодника, обнимающаго собою всѣ важнѣйшія статистическія свѣдѣнія о государствѣ (ст. 13).

Въ непосредственномъ вѣдѣніи Главнаго Статистическаго Управленія находится вся мѣстная статистическая организація вѣдомствъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, слагающаяся изъ губернскихъ комитетовъ (ст. 31—34) и статистиковъ (ст. 45—46), а также уѣздныхъ комитетовъ, представляющихъ не постоянно дѣйствующее установленіе (ст. 53—56), и уѣздныхъ статистиковъ (ст. 59) съ сотрудниками при

ихъ (ст. 60). При губернскомъ статистикѣ состоитъ канцелярія, съ секретаремъ во главѣ (ст. 45). Дѣятельность означенныхъ комитетовъ и лицъ протекаетъ при ближайшемъ участіи и содѣйствіи мѣстныхъ правительственныхъ установленій, а равно и земскихъ и городскихъ учрежденій, сообщающихъ имъ имѣющіяся въ распоряженіи этихъ учрежденій и вновь собираемыя ими статистическія свѣдѣнія (ст. 50 и 65). Независимо отъ изъясненнаго устройства центральнаго и мѣстнаго управленія статистической части, проектъ устанавливаетъ губернскіе и порайонные съѣзды статистиковъ для согласованія статистическаго дѣла какъ въ отдѣльныхъ губерніяхъ, такъ и въ цѣлыхъ районахъ Имперіи (ст. 66).

Руководящею мыслью при составленіи представляемаго проекта реорганизаціи статистической части въ вѣдомствѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ служила глубокая увѣренность въ необходимости, при сотрудничествѣ правительственныхъ и общественныхъ органовъ, съ одной стороны создать достаточно компетентные органы статистическаго наблюденія и контроля на мѣстахъ, а съ другой стороны установить возможно тѣсную связь между мѣстными наблюдающими и контролирующими органами и центральнымъ руководящимъ статистическимъ учрежденіемъ. Отсутствіе на мѣстахъ наблюдающихъ и контролирующихъ органовъ всегда служило препятствіемъ къ полученію центральнымъ статистическимъ учрежденіемъ, каковымъ нынѣ является Центральный Статистическій Комитетъ, достаточно провѣренныхъ и полныхъ данныхъ по многимъ самымъ важнымъ отраслямъ государственной статистики.

Между тѣмъ цѣнность статистическихъ выводовъ неразрывно связана съ ихъ достовѣрностью, а эта послѣдняя непосредственно зависитъ отъ того сырого матеріала, на которомъ они основываются, то есть отъ данныхъ, собираемыхъ на мѣстахъ. Изъ этого ясно, какое огромное значеніе имѣетъ правильность постановки статистическаго наблюденія на мѣстахъ. Между тѣмъ органовъ, могущихъ сообщать достаточно полныя и вѣрныя свѣдѣнія, можно сказать, у насъ въ Россіи не имѣется вовсе.

«Для того, чтобы административная статистика имѣла хорошій матеріалъ»—говоритъ бывшій Директоръ Центральнаго Статистическаго Комитета, нашъ извѣстный статистикъ П. П. Семеновъ (нынѣ членъ Государственнаго Совѣта),—«недостаточно имѣть хорошо устроенныя спеціальныя учрежденія, необходимо, чтобы, съ одной стороны, населеніе, если и не понимало важности собиранія статистическихъ свѣдѣній, то смотрѣло бы на него безъ недовѣрія, а съ другой—чтобы низшіе административные органы, стоящіе посредниками между спеціальными учрежденіями и населеніемъ, вносили въ исполненіе своихъ обязанностей необходимую заботливость и разумность. Какъ бы ни было хорошо устроено статистическое учрежденіе, оно не можетъ имѣть другихъ данныхъ для обработки и сводки въ таблицы, какъ тѣ, которыя доставляются ему низшими органами и населеніемъ; достовѣрность и качество получаемыхъ результатовъ зависитъ необходимо отъ степени образованія тѣхъ и другихъ и отъ привычки къ статистическимъ операціямъ. Къ несчастью, Россія въ этомъ отношеніи не представляетъ условій благопріятныхъ. При современномъ состояніи народнаго образованія, дѣятельность низшихъ органовъ, черезъ которые собирается первичный матеріалъ, не всегда удовлетворительна; населеніе не обращаетъ долж-

наго вниманія на вопросы, предлагаемые ему статистикой, и въ отвѣтахъ его часто говоритъ боязнь, чтобы статистическая операція не имѣла вреднаго вліянія на его частные интересы».

Такая характеристика, данная еще въ 1872 г., не утратила своего значенія и по настоящее время. Собираніе статистическихъ матеріаловъ у насъ въ Россіи представляетъ громадныя затрудненія, что особенно ощутительно въ виду неподготовленности къ подобнаго рода операціямъ низшихъ административныхъ органовъ, которые вдобавокъ, въ силу одной уже обширности раіона ихъ дѣятельности, не могутъ удѣлить достаточно времени на собираніе матеріаловъ.

Устраненіе этихъ затрудненій и будетъ возможно только тогда, когда на мѣстахъ будутъ созданы правильно поставленные органы статистическаго наблюденія. Эта задача и разрѣшается, по силѣ возможности, представляемымъ проектомъ.

Въ каждомъ уѣздѣ предполагаются статистики—сотрудники, на которыхъ возлагается обязанность собирать отъ населенія необходимыя вѣдомству Министерства Внутреннихъ Дѣлъ статистическія свѣдѣнія. Соотвѣтствіе постановки наблюденій тѣмъ требованіямъ, которыя выставляются наукою (планомѣрность, постоянство, своевременность и единообразіе въ наблюденіи), обезпечивается тѣмъ, что наряду съ безплатными сотрудниками, привлеченіе которыхъ, какъ показалъ опытъ другихъ вѣдомствъ, имѣетъ много невыгодныхъ сторонъ (неравномѣрность распредѣленія по территоріи, несвоевременное сообщеніе свѣдѣній, отсутствіе однообразія въ сообщеніи свѣдѣній, нежеланіе зачастую подчиняться указаніямъ руководителя спеціалиста), проектъ предполагаетъ установленіе въ каждомъ уѣздѣ извѣстнаго числа платныхъ сотрудниковъ. Составъ ихъ будетъ пополняться преимущественно изъ числа сельскихъ обывателей, для которыхъ заработокъ до 5 рублей въ мѣсяцъ (какъ предположено проектомъ) явится существеннымъ подспорьемъ въ ихъ обычномъ бюджетѣ.

Привлеченіе такихъ сотрудниковъ, представляющихся настоящими щупальцами, входящими въ самую толщу народную, является чрезвычайно цѣннымъ не для одной только сельско-хозяйственной статистики, составляющей важнѣйшую отрасль государственной статистики Россіи: они составятъ и тотъ постоянный кадръ, изъ котораго будутъ развертываться, при производствѣ общихъ переписей, надежныя переписныя силы.

Для направленія и объединенія дѣятельности этихъ статистиковъ-сотрудниковъ, какъ платныхъ, такъ и безплатныхъ, въ каждомъ уѣздѣ создается должность уѣзднаго статистика. Въ кругъ задачъ послѣдняго входитъ также подготовка и выполненіе на мѣстахъ разнаго рода переписей, каковая дѣятельность, въ связи съ проектируемою періодичностью нѣкоторыхъ видовъ этихъ переписей, пріобрѣтаетъ важное значеніе.

Такая постановка дѣла собиранія свѣдѣній на мѣстахъ, по мнѣнію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ достаточной степени обезпечиваетъ возможность полученія достаточно полныхъ и точныхъ статистическихъ данныхъ непосредственно отъ самого населенія. Направляемые хорошо ознакомленнымъ съ мѣстными условіями статистикомъ-спеціалистомъ, эти сотрудники его сдѣлаютъ то, чего нельзя требовать отъ заполняющихъ вѣдомости чиновъ полиціи, завалленныхъ къ тому же своимъ прямымъ дѣломъ: они приблизятъ статистику и статистиковъ

1890121

къ населенію и развить и укрѣпить въ немъ взглядъ на нее, какъ на дѣло, никакихъ другихъ цѣлей, кромѣ пользы населенія, не преслѣдующее.

Однако, остановиться на однихъ уѣздныхъ статистическихъ органахъ едва ли представлялось бы правильнымъ: несомнѣнно, что и дѣятельность уѣздныхъ статистиковъ нуждается въ направленіи и руководствѣ. Возложить эту обязанность на Главное Статистическое Управленіе при огромномъ пространствѣ нашей Имперіи, при отдаленности отдѣльныхъ частей ея отъ центра, при разнообразіи условій, въ которыхъ находятся эти отдѣльныя части, наконецъ, при громадномъ числѣ лицъ, которыми пришлось бы непосредственно руководить, едва ли было бы цѣлесообразно. Между Главнымъ Статистическимъ Управленіемъ и уѣздными статистиками должно быть посредствующее звено, и этимъ звеномъ, по мысли проекта, являются губернскіе статистики. Дѣятельность губернскаго статистика имѣетъ, главнымъ образомъ, руководящій и объединяющій характеръ. Онъ заботится о правильной постановкѣ Статистики въ губерніи; онъ наблюдаетъ за успѣшнымъ выполненіемъ уѣздными статистиками возложенныхъ на нихъ обязанностей; онъ руководитъ и производствомъ переписей въ губерніи. Въ то же время онъ находится въ непосредственной и тѣсной связи съ Главнымъ Статистическимъ Управленіемъ и приводитъ въ исполненіе указанія послѣдняго.

Соединяя такимъ образомъ общее направленіе и руководство всей статистическою частью Министерства Внутреннихъ Дѣлъ въ рукахъ одного центральнаго органа, проектъ въ то же время представляетъ широкую возможность къ развитію самодѣятельности въ статистической области на мѣстахъ. Въ реформируемые губернскіе и вновь создаваемые уѣздные статистическіе комитеты, кромѣ представителей вѣдомствъ, въ широкихъ размѣрахъ привлекаются представители науки, мѣстнаго самоуправленія и общественныхъ организацій. Въ то же время губернскимъ статистическимъ комитетамъ представляется рѣшающая власть въ вопросахъ о производствѣ статистическихъ обслѣдованій въ предѣлахъ губерніи для нуждъ мѣстныхъ правительственныхъ или общественныхъ учрежденій (ст. 31), а за мѣстными (губернскими и уѣздными) земскими и городскими учрежденіями закрѣпляется право ходатайства о собираніи и разработкѣ черезъ посредство губернскихъ статистическихъ учрежденій необходимыхъ для нихъ статистическихъ свѣдѣній (ст. 51).

Общій ежегодный расходъ на реформируемыя на изложенныхъ основаніяхъ центральный и мѣстныя (въ 50 губерніяхъ) статистическія учрежденія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ исчисленъ въ 2.166.208 рублей.

Въ виду того, что дѣятельность центральнаго статистическаго органа, согласно проекту „Положенія", значительно расширяется по сравненію съ обязанностями нынѣ существующаго Центральнаго Статистическаго Комитета,—представляется необходимымъ соотвѣтственно увеличить и личный составъ Главнаго Статистическаго Управленія и его операціонныя средства. Личный составъ Главнаго Статистическаго Управленія опредѣляется штатомъ, приложеннымъ къ „Положенію о статистическихъ учрежденіяхъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ".

Какъ оклады, такъ и классы должностей по Главному Статистическому Управленію Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ опредѣлены въ

соотвѣтствіи съ одобренными Совѣтомъ Министровъ и внесенными на законодательное разсмотрѣніе новыми штатами Таможеннаго департамента Министерства Финансовъ.

Въ составъ Главнаго Статистическаго Управленія по проекту штатовъ его, кромѣ начальника и его помощника, входятъ три отдѣленія съ начальниками во главѣ и съ соотвѣтствующимъ числомъ помощниковъ (редакторовъ) и канцелярія. Начальнику Главнаго Статистическаго Управленія опредѣлено содержаніе въ 11.000 рублей и IV классъ должности, а его помощнику—7.000 рублей при V классѣ должности.

Для исполненія особыхъ порученій по Главному Статистическому Управленію, наблюденія за дѣятельностью мѣстныхъ статистическихъ органовъ, для руководительства ими при производствѣ болѣе значительныхъ статистическихъ работъ, могущихъ выходить и за предѣлы отдѣльныхъ губерній, и для обезпеченія лучшей постановки отдѣльныхъ отраслей статистики создаются должности 3-хъ статистиковъ-ревизоровъ въ V классѣ, съ окладомъ 4.500 рублей.

Начальникамъ отдѣленій, на которыхъ предполагается возложить завѣдываніе крупными отраслями статистики, присваивается окладъ 4.200 рублей и VI классъ должности.

Веденіе работъ въ отдѣленіяхъ поручается редакторамъ и ихъ помощникамъ, причемъ распредѣленіе этихъ лицъ не фиксируется, а начальнику Главнаго Статистическаго Управленія предоставляется распредѣлять ихъ по отдѣленіямъ въ зависимости отъ размѣровъ работъ въ данное время.

Число редакторскихъ должностей опредѣлено по проекту въ 12 (6 старшихъ и 6 младшихъ), причемъ по окладу и тѣ и другіе раздѣлены на 2 разряда—высшій и низшій,—а ихъ помощниковъ также 12,—съ раздѣленіемъ по окладу содержанія на 3 разряда.

Старшимъ редакторамъ присваивается VI классъ должности и оклады: 2-мъ—4.200 рублей и 4—3.300 рублей, а младшимъ, при VII классѣ должности,—3-мъ 2.700 руб. и 3-мъ—2.400 руб. Помощники редактора опредѣляются въ VIII классѣ должности съ окладомъ 1.800 рублей (для 3 должностей), 1.500 руб. (для 6 должностей) и 1.200 руб. (для 3 должностей).

Такимъ образомъ весь персоналъ отвѣтственныхъ статистическихъ работниковъ, не считая начальника и его помощника, на которыхъ ляжетъ и административная сторона дѣла, составитъ 30 лицъ. Число это опредѣлено очень скромно, особенно если принять во вниманіе, что главнымъ образомъ на нихъ ляжетъ вся работа по составленію ежегодника, обнимающаго собою всѣ важнѣйшія статистическія свѣдѣнія о государствѣ, а также періодическихъ сборниковъ, касающихся отдѣльныхъ областей этихъ свѣдѣній (ст. 13, п. 4 „Положенія"), и по производству въ этихъ цѣляхъ сводки и сопоставленія данныхъ, собираемыхъ статистическими учрежденіями отдѣльныхъ вѣдомствъ. На нихъ же будетъ возложено и руководство разработкою данныхъ всякаго рода переписей.

Далѣе, по проекту штата Главнаго Статистическаго Управленія положены слѣдующія должности:

12 вычислителей съ окладомъ 1.100 р.—IX кл. должности
2 картографа:
1 старшій „ „ 2.400 „—VII „ „

1 младшій съ окладомъ 1.500 р.—VIII кл. должности
1 библіотекарь „ „ 1.500 „—VIII „ „

Для завѣдыванія личнымъ составомъ какъ Главнаго Статистическаго Управленія, такъ и подвѣдомственныхъ ему мѣстныхъ статистическихъ учрежденій, а равно всѣмъ дѣлопроизводствомъ по Управленію, проектомъ намѣчается канцелярія въ составѣ:

1	правителя канцеляріи	VI кл. должности	съ окладомъ	3.500 р.
2	столоначальниковъ	VII „	„ „	2.400 „
2	помощниковъ столоначальника	VIII „	„ „	1.500 „
1	завѣдывающаго архивомъ	VII „	„ „	2.000 „
1	журналиста	VIII „	„ „	1.500 „

Должности бухгалтера не установлено въ виду того, что исполненіе ея предполагается возложить на одного изъ столоначальниковъ. Весьма необходимой является должность архивариуса, такъ какъ даже въ нынѣ существующемъ Центральномъ Статистическомъ Комитетѣ, гдѣ архивъ сравнительно не великъ, приходится назначать особое лицо для содержанія его хотя бы во внѣшнемъ порядкѣ. Что касается журналиста, то обязанности его въ такомъ учрежденіи, какъ Главное Статистическое Управленіе, корреспонденція котораго, въ виду прямыхъ его функцій, несомнѣнно достигнетъ весьма обширныхъ размѣровъ,—потребуютъ большого труда, аккуратности и тщательности, въ виду чего окладъ его и опредѣленъ въ 1.500 руб., что дастъ возможность назначать на эту должность лицъ, обладающихъ соотвѣтственными качествами.

На хозяйственные потребности опредѣлено 23.000 руб. Въ эту сумму входятъ, кромѣ необходимыхъ расходовъ на канцелярскія и хозяйственныя нужды, также расходы по содержанію личнаго состава низшихъ служителей, т. е. канцелярскихъ чиновниковъ, чертежниковъ, курьеровъ и сторожей, на что исчислено 10.680 рублей.

Въ соотвѣтствіи съ симъ на выдачу чинамъ Управленія наградъ и пособій опредѣлено 14.308 руб., т. е. 10% штатной суммы, отпускаемой на содержаніе сихъ чиновъ.

Наконецъ, на оплату иногородныхъ членовъ Статистическаго Совѣта за участіе въ его засѣданіяхъ въ проектъ штатовъ внесено 4.000 руб.

Операціонные расходы собственно Главнаго Статистическаго Управленія опредѣлены въ суммѣ 175.000 руб., предполагаемыхъ къ расходованію на производство ежегодныхъ работъ изъ слѣдующихъ областей статистики.

I. Статистика населенія:

а) естественное движеніе населенія;

б) эмиграція, иммиграція, внѣшнее переселеніе и внутреннее передвиженіе населенія;

в) болѣзненность населенія и

г) изданіе разъ въ 10 лѣтъ всѣхъ населенныхъ пунктовъ и подробныхъ списковъ о состояніи городовъ, одинъ разъ въ теченіе 5 лѣтъ списка становъ, волостей и пр. и ежегодно—измѣненія въ населенныхъ пунктахъ.

II. Статистика сельскаго хозяйства, включая сюда лишь тѣ работы, которыя обыкновенно исполняются Центральнымъ Статистическимъ Комитетомъ, т. е.: а) по ежегодному сбору, разработкѣ и изданію

данныхъ о размѣрѣ и составѣ посѣвныхъ площадей, б) о количествѣ посѣва и сбора, в) о видахъ на урожай, г) о количествѣ домашнихъ животныхъ и д) по періодическимъ обслѣдованіямъ (одинъ разъ въ 10 лѣтъ) данныхъ о землевладѣніи и одинъ разъ въ 5 лѣтъ о составѣ культурной площади.

III. Спеціальная статистика: земскаго и городского хозяйства, санитарная, почтово-телеграфная, страховая, наборовъ, выборовъ, пожаровъ, благотворительности, народнаго образованія и другія.

IV. На изданіе ежегодниковъ и сборниковъ.

Изъ приложеннаго къ сему подробнаго списка предполагаемыхъ работъ видно, что общая стоимость разработки и изданія ихъ составитъ около 300.000 рублей. Однако, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, исходя, съ одной стороны, изъ того соображенія, что часть работы будетъ выполняться штатнымъ составомъ какъ центральнаго, такъ и мѣстныхъ статистическихъ учрежденій, а съ другой—что въ первое время врядъ ли представится Главному Статистическому Управленію возможность выполнить всѣ намѣченныя работы, опредѣлило потребную сумму въ значительно меньшемъ размѣрѣ (175.000 рублей).

Сверхъ того, предполагается отпускать въ распоряженіе Главнаго Статистическаго Управленія извѣстную сумму на производство и изданіе на мѣстахъ (въ уѣздахъ) статистическихъ работъ необходимыхъ какъ для нуждъ мѣстной администраціи, такъ и для соображеній центральной власти.

Въ виду того, что въ настоящее время опредѣлить размѣръ потребныхъ на это ассигнованій не представляется возможнымъ, въ проектъ штатовъ внесено на первый годъ лишь 25.000 рублей, а на послѣдующіе годы имѣется въ виду испрашивать необходимое на сей предметъ ассигнованіе въ смѣтномъ порядкѣ.

Общій ежегодный расходъ изъ суммъ Государственнаго Казначейства на мѣстныя статистическія учрежденія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ (въ 50 губерніяхъ), не считая 300.000 рублей на оплату разъѣздовъ уѣздныхъ статистиковъ (каковую сумму, по проекту, предполагается отпускать въ распоряженіе Главнаго Статистическаго Управленія для разассигнованія по уѣздамъ въ соображеніи съ величиною послѣднихъ и съ мѣстными условіями), исчисляется проектомъ штатовъ въ 1.492.500 руб.

При опредѣленіи окладовъ и отчасти классовъ должностей чиновъ мѣстныхъ статистическихъ учрежденій Министерство Внутреннихъ Дѣлъ признавало наиболѣе правильнымъ руководиться ВЫСОЧАЙШЕ утвержденнымъ 23 марта 1912 года временнымъ росписаніемъ окладовъ содержанія чиновъ губернскихъ правленій, имѣя, однако, въ виду, при измѣненіи штатовъ этихъ управленій, войти своевременно съ ходатайствомъ о соотвѣтственномъ измѣненіи штатовъ и мѣстныхъ статистическихъ учрежденій вѣдомства.

Поэтому Министерство Внутреннихъ Дѣлъ проектировало присвоить губернскимъ статистикамъ окладъ содержанія 2.500 рублей съ повышеніемъ его лишь для двухъ столичныхъ губерній до 3.200 рублей, уѣзднымъ статистикамъ—1.800 рублей для $^1/_3$ (167) должностей и 1.500 рублей для $^2/_3$ (333) должностей и секретарямъ губернскихъ статистиковъ 1.200 рублей.

Что касается классовъ должностей, то Министерство Внутреннихъ Дѣлъ нашло необходимымъ присвоить губернскому статистику, какъ высшему представителю статистики въ губерніи, V классъ должности

въ виду того, что въ этомъ классѣ состоятъ и другіе высшіе представители различныхъ отраслей управленія какъ въ вѣдомствѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, такъ и въ другихъ вѣдомствахъ. Должность уѣзднаго статистика опредѣлена въ VII классѣ.

На награды и пособія чинамъ губернскихъ статистическихъ учрежденій Министерство Внутреннихъ Дѣлъ исчислило 6.000 руб., т. е. приблизительно $3^1/_2\%$ отъ общей суммы на содержаніе личнаго состава. Затѣмъ, на канцелярскіе и хозяйственные расходы Министерство Внутреннихъ Дѣлъ опредѣляетъ 100.000 руб., по расчету 2.000 руб. на губернію, а на канцелярскіе расходы и разъѣзды уѣздныхъ статистиковъ,—300.000 рублей (считая въ среднемъ по 600 рублей на каждаго). Эту послѣднюю сумму предполагается отпускать, какъ указано выше, въ непосредственное распоряженіе Главнаго Статистическаго Управленія, которому должно быть предоставлено право распредѣлять ее по уѣздамъ, въ зависимости отъ мѣстныхъ условій.

Кромѣ указанныхъ суммъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ внесло въ проектъ штатовъ 100.000 рублей, которыя должны быть отпускаемы въ распоряженіе губернскихъ статистическихъ комитетовъ (по 2.000 руб. на комитетъ) на производство статистическихъ работъ, вызываемыхъ мѣстными потребностями.

Внося въ проектъ штатовъ означенную сумму, которая въ общемъ не превышаетъ ассигнованія, отпускаемаго и нынѣ на содержаніе губернскихъ статистическихъ комитетовъ, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ отнюдь не считаетъ этой суммы вполнѣ достаточной для удовлетворенія той потребности, на которую она предназначается; но, по убѣжденію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, предоставленіе губернскимъ статистическимъ комитетамъ извѣстной инициативы въ производствѣ статистическихъ работъ, можетъ привлечь къ начатому дѣлу матеріальныя средства и мѣстныхъ общественныхъ установленій въ размѣрахъ, можетъ быть, значительно превосходящихъ исчисленную проектомъ сумму.

Наконецъ, на вознагражденіе статистиковъ-сотрудниковъ въ проектѣ штатовъ опредѣлено 300 тыс. руб. (т. е. лишь по 600 руб. на уѣздъ въ среднемъ) въ томъ предположеніи, что на ряду съ платными сотрудниками представится въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ возможность пользоваться въ той же, если не въ большей мѣрѣ, услугами и добровольныхъ корреспондентовъ изъ числа такихъ лицъ, которыя будутъ заслуживать полнаго къ себѣ довѣрія.

Реорганизуя на изложенныхъ выше основаніяхъ существующія центральныя и мѣстныя (въ 50 губерніяхъ) статистическія учрежденія, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ полагаетъ, что указанной реформой достигается намѣченная цѣль создать, съ одной стороны, такое высшее статистическое учрежденіе, которое, будучи достаточно компетентно по составу и въ достаточной мѣрѣ обезпечено рабочими силами и средствами, могло бы дѣйствительно стоять во главѣ всего дѣла сбора, разработки и изданія необходимыхъ для государства данныхъ по тѣмъ важнѣйшимъ отраслямъ государственной статистики, кои сосредоточены въ вѣдомствѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, а съ другой, организовать на мѣстахъ такія наблюдающія статистическія установленія, посредствомъ которыхъ центральный статистическій органъ, стоящій, какъ и всякое центральное учрежденіе,

вдали отъ мѣстной жизни, будетъ имѣть возможность познавать и изучать условія и обстановку жизни и дѣятельности населенія на всемъ обширномъ пространствѣ Имперіи и потому, по мѣрѣ возможности, содѣйствовать органамъ государственной власти съ наибольшимъ успѣхомъ направлять свою дѣятельность въ общегосударственныхъ интересахъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, располагая достаточнымъ служебнымъ персоналомъ и соотвѣтственными средствами, Главное Статистическое Управленіе будетъ въ состояніи не только исполнять всѣ намѣчаемыя проектомъ сложныя и многочисленныя функціи, но и стать до извѣстной степени объединяющимъ органомъ путемъ изданія статистическихъ ежегодниковъ, обнимающихъ собою всѣ важнѣйшія свѣдѣнія о государствѣ, а равно и періодическихъ сборниковъ, касающихся отдѣльныхъ областей этихъ свѣдѣній, съ производствомъ въ этихъ цѣляхъ сводки и сопоставленія данныхъ, собираемыхъ какъ статистическими учрежденіями различныхъ вѣдомствъ, такъ и общественными учрежденіями.

На основаніи вышеизложенныхъ соображеній Министръ Внутреннихъ Дѣлъ полагалъ бы:

I. Упразднить существующіе Статистическій Совѣтъ, Центральный Статистическій Комитетъ и губернскіе статистическіе комитеты въ 49 губерніяхъ, управляемыхъ по общему учрежденію, и въ губерніи Ставропольской.

II. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ узаконеній установить прилагаемые при семъ положеніе о статистической части Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и штаты Статистическаго Совѣта, Главнаго Статистическаго Управленія и мѣстныхъ статистическихъ учрежденій въ 50 губерніяхъ, указанныхъ выше въ отд. I, сохранивъ въ силѣ для означенныхъ губерній ст. 630—632 Общаго Учрежд. Губ.

III. Лицъ, которыя съ введеніемъ новаго штата (отд. II), не получатъ другого назначенія, оставить за штатомъ на общемъ основаніи.

IV. Сохранить за тѣми изъ редакторовъ Центральнаго Статистическаго Комитета, кои получатъ назначенія на штатныя должности по Главному Статистическому Управленію, присвоенныя имъ права учебной службы, указанныя въ ст. 544 Уст. Пенс. (Свод. Зак. т. III, изд. 1896 г.).

V. Суммы, потребныя не на постоянные ежегодные операціонные расходы, опредѣлять, когда таковыя потребуются, въ смѣтномъ порядкѣ.

VI. Означенныя въ отд. I—V мѣропріятія ввести въ дѣйствіе съ 1 Января 1914 года.

VII. На покрытіе вызываемаго указанною въ отд. II мѣрою ежегоднаго расхода въ количествѣ 2.166.208 руб. обратить ассигнуемые по смѣтѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ на содержаніе нынѣ существующаго Статистическаго Совѣта и Центральнаго Статистическаго

Комитета 77.041 руб. и губернскихъ статистическихъ комитетовъ въ 49 губерніяхъ, управляемыхъ по общему учрежденію и въ губерніи Ставропольской 95.992 руб., а остальные 1.993.175 руб. принять на средства Государственнаго Казначейства.

VIII. На покрытіе необходимыхъ по обзаведенію Главнаго Статистическаго Управленія расходовъ отпустить единовременно 14.000 р.

О вышеизложенномъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ имѣетъ честь представить на благоусмотрѣніе Государственной Думы.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *Ник. Маклаковъ*

Директоръ
Заслуженный Профессоръ *П. Георгіевскій*

Проектъ положенія о статистическихъ учрежденіяхъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 1. Статистическія учрежденія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ составляютъ: 1) Статистическій Совѣтъ, 2) Главное Статистическое Управленіе съ состоящимъ при немъ Статистическимъ Комитетомъ, 3) губернскіе и уѣздные статистическіе комитеты и 4) губернскіе и уѣздные статистики.

Ст. 2. Статистическій Совѣтъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Замѣстителемъ его является особое лицо, назначаемое ВЫСОЧАЙШЕЮ властью, по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Должность замѣстителя предсѣдателя Статистическаго Совѣта можетъ быть совмѣщаема съ другими должностями государственной службы.

Ст. 3. Статистическій Совѣтъ образуютъ: 1) члены отъ Министерствъ и Главныхъ управленій, а равно отъ Государственнаго Контроля и отъ вѣдомствъ учрежденій ИМПЕРАТРИЦЫ МАРІИ и Православнаго Исповѣданія, назначаемые по одному отъ каждаго подлежащими Министрами и Главноуправляющими, Государственнымъ Контролеромъ, Оберъ-Прокуроромъ Святѣйшаго Правительствующаго Синода и Начальникомъ Главнаго Управленія Удѣловъ, 2) начальникъ Главнаго Статистическаго Управленія; 3) его помощникъ; 4) академики ИМПЕРАТОРСКОЙ Академіи Наукъ по статистикѣ и политической экономіи; 5) профессоры статистики и политической экономіи ИМПЕРАТОРСКАГО СПБ. Университета и С.-Петербургскаго Политехническаго Института; 6) представители, избираемые на три года городскими думами городовъ Петербурга и Москвы, по одному отъ каждой; 7) шесть представителей отъ губернскихъ земствъ и два представителя отъ городскихъ думъ, избираемые на три года губернскими земскими собраніями и городскими думами, по принадлежности и 8) лица, стоящія во главѣ статистическихъ частей обществъ: ИМПЕРАТОРСКИХЪ Географическаго, Вольнаго Экономическаго и Техническаго, Охраненія народнаго здравія и Содѣйствія русской промышленности и торговлѣ.

Примѣчаніе I. На случай болѣзни или отсутствія членовъ Совѣта, поименованныхъ въ п. I, къ каждому изъ нихъ можетъ быть назначенъ указаннымъ выше порядкомъ замѣститель.

Примѣчаніе II. Росписаніе земствъ и городовъ, отъ коихъ избираются представители, устанавливается на каждые три года Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 4. Въ засѣданія Статистическаго Совѣта могутъ быть приглашаемы Предсѣдателемъ, съ правомъ совѣщательнаго голоса, лица, отъ которыхъ можно ожидать полезныхъ для дѣла свѣдѣній и указаній. Сверхъ того, Главными Начальниками вѣдомствъ, указанныхъ въ п. 1 ст. 3, въ засѣданія Совѣта могутъ быть командируемы, въ

случаѣ надобности, особыя лица для представленія объясненій по обсуждаемымъ вопросамъ. Мнѣнія приглашенныхъ лицъ заносятся въ журналы засѣданій.

Ст. 5. Статистическій Совѣтъ собирается не менѣе одного раза въ годъ. Сроки созыва Совѣта и продолжительность его занятій опредѣляются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 6. Дѣлопроизводство въ Статистическомъ Совѣтѣ возлагается на Главное Статистическое Управленіе.

Ст. 7. Присутствующія въ Статистическомъ Совѣтѣ лица, не живущія въ городѣ Петербургѣ и его окрестностяхъ, получаютъ суточное довольствіе за время участія ихъ въ засѣданіяхъ Совѣта и безостановочнаго пребыванія въ пути по десяти рублей въ день: сверхъ того они получаютъ при поѣздкахъ для участія въ занятіяхъ Совѣта путевое довольствіе по расчету стоимости билета I класса до С.-Петербурга и обратно.

Ст. 8. Вѣдѣнію Статистическаго Совѣта подлежатъ всѣ дѣла и вопросы по статистической части, кои Министры и Главноуправляющіе отдѣльныхъ вѣдомствъ, Государственный Контролеръ и Оберъ-Прокуроръ Святѣйшаго Синода найдутъ необходимымъ, по ихъ важности, внести на его обсужденіе.

Обязательному внесенію въ Статистическій Совѣтъ подлежатъ:

а) правительственныя предположенія общаго характера, касающіяся устройства и дѣятельности общественныхъ (земскихъ и городскихъ) статистическихъ учрежденій Имперіи.

б) предположенія вѣдомствъ относительно производства переписей на всемъ пространствѣ государства, сопряженныхъ съ опросомъ населенія.

в) вопросы, касающіеся объема и формъ статистическихъ свѣдѣній, сообщаемыхъ и собираемыхъ общественными и сословными учрежденіями въ общегосударственныхъ цѣляхъ.

Ст. 9. Дѣла, подлежащія обсужденію Статистическаго Совѣта вносятся въ послѣдній по распоряженію Министровъ и Главноуправляющихъ отдѣльными вѣдомствами, Государственнаго Контролера и Оберъ-Прокурора Святѣйшаго Синода.

Сверхъ лицъ, указанныхъ выше, каждый членъ Статистическаго Совѣта имѣетъ право заявлять о внесеніи на разсмотрѣніе Совѣта вопросовъ, относящихся къ предметамъ вѣдѣнія послѣдняго. Членъ Совѣта, желающій внести на обсужденіе его какой либо вопросъ, обязанъ подать письменное о томъ заявленіе начальнику Главнаго Статистическаго Управленія. Возбуждаемые въ указанномъ порядкѣ вопросы вносятся на обсужденіе Совѣта по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 10. Докладъ вносимыхъ на разсмотрѣніе Статистическаго Совѣта дѣлъ возлагается на начальника Главнаго Статистическаго Управленія.

Ст. 11. По каждому выслушанному Совѣтомъ дѣлу составляется журналъ, въ который, независимо отъ принятыхъ Совѣтомъ въ уваженіе соображеній и постановленнаго на основаніи ихъ заключенія, вносятся также свѣдѣнія и объясненія, представленныя въ засѣданіи лицами, приглашенными для совѣщанія. Въ случаѣ разногласія въ журналъ вносятся мнѣнія, принятыя какъ большинствомъ, такъ и меньшинствомъ присутствовавшихъ членовъ, причемъ особыя мнѣнія прилагаются къ журналу.

Ст. 12. Журналы Совѣта представляются Министру Внутреннихъ Дѣлъ, кототрый даетъ указанія относительно дальнѣйшаго направленія дѣлъ, по которымъ журналы состоялись.

Ст. 13. На Главное Статистическое Управленіе возлагается:

1) Общее попеченіе о развитіи и правильной постановкѣ статистики по вѣдомству Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

2) Завѣдываніе статистикой:

а) населенія вообще, населенныхъ мѣстъ и жилищъ;

б) землевладѣнія, посѣвовъ, урожаевъ и сборовъ хлѣбовъ, промышленныхъ растеній и травъ и домашнихъ животныхъ и другихъ отраслей сельскохозяйственной статистики, кои не ведутся Главнымъ Управленіемъ Земледѣлія и Землеустройства;

в) санитарной, ветеринарной, пожаровъ, мѣстнаго хозяйства, почтово-телеграфной и по отбыванію воинской повинности, а также тѣми отраслями статистики, которыя не ведутся въ учрежденіяхъ отдѣльныхъ вѣдомствъ.

3) Завѣдываніе переписями какъ населенія, такъ промышленно-профессіональными, сельскохозяйственными и всякими другими, когда онѣ производятся Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ или при непосредственномъ содѣйствіи его статистическихъ органовъ, и разработка результатовъ сихъ переписей по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами.

4) Изданіе ежегодника, обнимающаго собою всѣ важнѣйшія статистическія свѣдѣнія о государствѣ, а также сборниковъ, касающихся отдѣльныхъ отраслей этихъ свѣдѣній.

Ст. 14. Личный составъ Главнаго Статистическаго Управленія опредѣляется штатомъ, къ сему „Положенію“ приложеннымъ.

Ст. 15. Начальнику Главнаго Статистическаго Управленія, завѣдывающему, подъ общимъ руководствомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, симъ учрежденіемъ, предоставляется: 1) имѣть общій надзоръ за должностными лицами, состоящими на службѣ по Главному Управленію въ учрежденіяхъ центральныхъ и мѣстныхъ; 2) опредѣлять къ должностямъ, перемѣщать и увольнять отъ должностей чиновъ по сему Управленію седьмого класса и ниже; 3) представлять Министру Внутреннихъ Дѣлъ кандидатовъ на должности пятаго и шестого классовъ по Главному Управленію; 4) представлять Министру Внутреннихъ Дѣлъ дѣла, подлежащія, по закону или особому указанію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, личному его разсмотрѣнію, а равнымъ образомъ дѣла, требующія изданія общихъ инструкцій и правилъ, подлежащихъ разсмотрѣнію въ высшихъ государственныхъ учрежденіяхъ, или зависящія отъ непосредственнаго разрѣшенія ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА, и 5) принимать всѣ распоряженія, необходимыя для дѣйствія существующихъ законовъ по ввѣренному ему учрежденію.

Примѣчаніе. Губернскіе статистики представляются къ назначенію и увольненію, а уѣздные назначаются и увольняются начальникомъ Главнаго Статистическаго Управленія, по предварительному соглашенію съ губернаторами по принадлежности.

Ст. 16. Начальникъ Главнаго Статистическаго Управленія назначается и увольняется ВЫСОЧАЙШЕЮ властью по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 17. Помощникъ Начальника Главнаго Статистическаго Управленія раздѣляетъ труды начальника по завѣдыванію дѣлами учрежденія, а въ случаѣ отсутствія или болѣзни послѣдняго, исполняетъ его обязанности.

Ст. 18. Въ случаѣ болѣзни или отсутствія помощника начальника Главнаго Управленія обязанности его возлагаются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ на одного изъ начальниковъ отдѣленій, по представленію начальника Главнаго Управленія.

Ст. 19. Всѣ мѣстныя правительственныя статистическія учрежденія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ находятся въ вѣдѣніи Главнаго Статистическаго Управленія.

Примѣчаніе. Закавказскій статистическій комитетъ, а также губернскіе и областные комитеты Кавказскаго края, состоя въ вѣдѣніи Главнаго Статистическаго Управленія, подчиняются Намѣстнику ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА на Кавказѣ на основаніяхъ, указанныхъ въ „Учрежденіи Управленія Кавказскаго края" (по продолж. 1906 г.). Варшавскій статистическій комитетъ, находясь также въ вѣдѣніи Главнаго Статистическаго Управленія, подчиняется непосредственно Варшавскому генералъ-губернатору.

Ст. 20. Главное Статистическое Управленіе сообщаетъ, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, по запросамъ центральныхъ учрежденій отдѣльныхъ вѣдомствъ, имѣющіяся у него необходимыя симъ учрежденіямъ свѣдѣнія. Равнымъ образомъ, центральныя правительственныя учрежденія сообщаютъ, съ разрѣшенія подлежащихъ Министровъ и Главноуправляющихъ, по запросамъ Главнаго Статистическаго Управленія, имѣющіяся у нихъ статистическія данныя, относящіяся къ предметамъ вѣдѣнія сихъ учрежденій или собираемыя ихъ статистическими органами. Земскія и городскія общественныя и сословныя учрежденія сообщаютъ Главному Статистическому Управленію, по его запросамъ, имѣющіяся у нихъ статистическія данныя, какъ касающіяся ихъ дѣятельности, такъ и собираемыя ими.

Ст. 21. Всѣ государственныя, общественныя и сословныя учрежденія, печатающія какого либо рода изданія, относящіяся къ области статистики, въ теченіи 6 мѣсяцевъ по отпечатаніи изданія, доставляютъ его въ двухъ экземплярахъ въ Главное Статистическое Управленіе непосредственно или черезъ посредство мѣстныхъ губернскихъ и уѣздныхъ статистиковъ.

Ст. 22. Подробныя правила объ обязанностяхъ должностныхъ лицъ Главнаго Статистическаго Управленія и о порядкѣ дѣйствія чиновъ сего Управленія и производства дѣлъ въ ономъ опредѣляются инструкціею, издаваемою и утверждаемою Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по представленію начальника Главнаго Управленія.

Ст. 23. По истеченіи каждаго года начальникъ Главнаго Статистическаго Управленія представляетъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ отчетъ о дѣятельности сего Управленія и о положеніи статистической части въ Имперіи.

Ст. 24. Статистическій Комитетъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ начальника Главнаго Статистическаго Управленія.

Ст. 25. Статистическій Комитетъ собирается начальникомъ Главнаго Статистическаго Управленія по мѣрѣ надобности.

Ст. 26. Въ составъ Комитета входятъ: 1) помощникъ начальника Главнаго Статистическаго Управленія и начальники отдѣленій сего Управленія и 2) члены отъ Министерствъ: Финансовъ, Торговли и Промышленности и Главнаго Управленія Земледѣлія и Землеустройства.

Сверхъ сего, въ Статистическомъ Комитетѣ принимаютъ участіе, въ качествѣ членовъ, лица, командированныя отъ прочихъ вѣдомствъ, по одному отъ каждаго, когда сіи послѣднія признаютъ подлежащія разсмотрѣнію Комитета дѣла затрагивающими ихъ интересы. При баллотировкахъ каждое вѣдомство располагаетъ лишь однимъ голосомъ.

Ст. 27. Въ засѣданія Статистическаго Комитета могутъ быть приглашаемы Предсѣдателемъ, съ правомъ совѣщательнаго голоса, лица, отъ которыхъ можно ожидать полезныхъ для дѣла свѣдѣній и указаній. Сверхъ сего, Главными Начальниками вѣдомствъ въ засѣданія Комитета могутъ быть командируемы, въ случаѣ надобности, особыя лица для представленія объясненій по обсуждаемымъ вопросамъ. Мнѣнія приглашенныхъ лицъ заносятся въ журналы засѣданій.

Ст. 28. Вѣдѣнію Статистическаго Комитета подлежатъ всѣ дѣла и вопросы по статистической части, кои Министрами и Главноуправляющими отдѣльныхъ вѣдомствъ, Государственнымъ Контролеромъ и Оберъ-Прокуроромъ Святѣйшаго Синода будетъ признано необходимымъ внести на его разсмотрѣніе.

Обязательному внесенію въ Комитетъ подлежатъ:

а) предположенія вѣдомствъ, касающіяся основаній преобразованія существующихъ и организаціи вновь проектируемыхъ статистическихъ учрежденій:

б) формы статистическихъ данныхъ, доставляемыхъ отдѣльными вѣдомствами Главному Статистическому Управленію, согласно ст. 20-й.

в) вопросы, относящіеся къ производству спеціальныхъ переписей и разработкѣ ихъ результатовъ, въ тѣхъ случаяхъ, когда для сего необходимо соглашеніе нѣсколькихъ вѣдомствъ.

Ст. 29. Заключенія Статистическаго Комитета сообщаются въ спискахъ на усмотрѣніе Министровъ и Главноуправляющихъ, до вѣдомства которыхъ они относятся. Послѣдовавшія по симъ заключеніямъ резолюціи сообщаются Комитету для свѣдѣнія.

Ст. 30. Во всѣхъ губернскихъ городахъ учреждаются Губернскіе Статистическіе Комитеты.

Ст. 31. Губернскіе статистическіе комитеты имѣютъ цѣлью:

1) Обсужденіе способовъ наилучшаго выполненія въ губерніи статистическихъ работъ, производимыхъ по распоряженію или съ разрѣшенія Главнаго Статистическаго Управленія.

2) Обсужденіе и рѣшеніе вопросовъ о производствѣ статистическихъ обслѣдованій въ предѣлахъ губерніи для нуждъ мѣстныхъ правительственныхъ или общественныхъ учрежденій.

3) а) обсужденіе всѣхъ вообще вопросовъ, касающихся мѣстной статистики, б) разсмотрѣніе годовыхъ отчетовъ о дѣятельности губернскаго и уѣздныхъ статистическихъ комитетовъ и в) распредѣленіе суммъ, поступающихъ въ распоряженіе комитета.

Ст. 32. Губернскій статистическій комитетъ образуютъ:

1) Губернаторъ, какъ предсѣдатель комитета; 2) вице-губернаторъ, какъ вице-предсѣдатель; 3) предводители дворянства: губернскій и мѣстный уѣздный; 4) статистики: губернскій и мѣстный уѣздный; 5) начальствующіе отдѣльными частями управленія въ губерніи или особо назначаемыя лица по вѣдомствамъ: православнаго исповѣда-

нія, государственнаго контроля, военному, финансовъ, юстиціи, народнаго просвѣщенія, земледѣлія и землеустройства, путей сообщенія, торговли и промышленности, удѣльному и по медицинскому и ветеринарному гражданскаго вѣдомства, а въ приморскихъ губерніяхъ и по морскому; 6) профессоры статистики и политической экономіи высшихъ правительственныхъ учебныхъ заведеній губернскаго города: 7) предсѣдатель губернской земской управы и 3 члена, избираемыхъ губернскимъ земскимъ собраніемъ (въ губерніяхъ, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ); 8) городской голова губернскаго города и 1 членъ, избираемый городской думой губернскаго города: 9) почетные члены и 10) дѣйствительные члены.

Примѣчаніе I. Въ мѣстностяхъ, въ коихъ не производится дворянскихъ выборовъ, членами губернскихъ статистическихъ комитетовъ, вмѣсто уѣздныхъ предводителей дворянства, являются предсѣдатели уѣздныхъ съѣздовъ.

Примѣчаніе II. Въ тѣхъ губерніяхъ, гдѣ находится значительное число жителей инославныхъ, иновѣрческихъ или языческихъ исповѣданій, въ засѣданія комитета приглашаются губернаторами, на правахъ членовъ, представители отъ духовенства этихъ исповѣданій по соглашенію съ ихъ начальствами.

Примѣчаніе III. Упомянутые въ п. 5 сей статьи особо назначаемые отъ вѣдомствъ представители назначаются центральными управленіями сихъ вѣдомствъ, по указанію главы каждаго вѣдомства, за исключеніемъ вѣдомства военнаго, по коему назначеніе представителей принадлежитъ мѣстному начальнику гарнизона.

Ст. 33. Въ засѣданія губернскаго статистическаго комитета могутъ быть приглашаемы предсѣдателемъ, съ правомъ совѣщательнаго голоса, лица, отъ которыхъ можно ожидать полезныхъ для дѣла свѣдѣній и указаній.

Ст. 34. Губернскій статистическій комитетъ созывается его предсѣдателемъ по мѣрѣ надобности, но не менѣе двухъ разъ въ годъ. Эти два обязательныя собранія комитета называются очередными, и о времени ихъ публикуется заблаговременно въ мѣстныхъ губернскихъ вѣдомостяхъ.

Ст. 35. Засѣданія губернскаго статистическаго комитета считаются состоявшимися, если въ нихъ присутствуетъ не менѣе трети членовъ, перечисленныхъ въ ст. 32, п.п. 1—8.

Ст. 36. Дѣлопроизводство въ губернскомъ статистическомъ комитетѣ возлагается на секретаря губернскаго статистика.

Ст. 37. Выборы въ почетные члены губернскаго статистическаго комитета производятся въ „очередныхъ“ собраніяхъ комитета большинствомъ $^2/_3$ голосовъ присутствующихъ членовъ, по предложенію предсѣдателя или, съ его согласія, пяти членовъ комитета.—Изъ мѣстныхъ жителей, оказавшихъ особыя услуги комитету выдающимися статистическими трудами или матеріальными пожертвованіями на нужды статистики въ данной губерніи.

Ст. 38. Дѣйствительные члены губернскаго статистическаго комитета избираются въ очередныхъ собраніяхъ комитета простымъ большинствомъ голосовъ, по предложенію предсѣдателя или, съ его

согласія, пяти членовъ комитета, изъ числа мѣстныхъ жителей, оказавшихъ въ теченіе не менѣе 3 лѣтъ полезное содѣйствіе комитету въ его трудахъ.

Званіе дѣйствительнаго члена присваивается также лицамъ, начальствующимъ учеными экспедиціями или производящимъ въ губерніи, по порученію правительства, ученыя работы, имѣющія связь съ статистическими изслѣдованіями, какъ-то: военно-статистическія, кадастровыя, топографическія, горныя и т. п., на все время исполненія возложеннаго на нихъ порученія.

Ст. 39. Программа вопросовъ, подлежащихъ обсужденію въ засѣданіяхъ губернскаго статистическаго комитета, устанавливается предсѣдателемъ его, по представленію губернскаго статистика.

Ст. 40. Членъ комитета, желающій внести на обсужденіе его какой либо вопросъ, относящійся до компетенціи комитета, обязанъ подать письменное о томъ заявленіе предсѣдателю или губернскому статистику.

Ст. 41. Докладъ вносимыхъ на разсмотрѣніе губернскаго статистическаго комитета дѣлъ возлагается на губернскаго статистика.

Ст. 42. Постановленія губернскаго статистическаго комитета принимаются простымъ большинствомъ голосовъ: при равенствѣ голосовъ мнѣніе предсѣдателя даетъ перевѣсъ. Постановленія комитета по вопросамъ, упомянутымъ въ п. 2, ст. 31, обращаются къ исполненію, если съ ними согласны предсѣдатель и представители заинтересованныхъ вѣдомствъ, при несогласіи же хотя бы одного изъ указанныхъ лицъ,—вносятся на разсмотрѣніе Статистическаго Комитета при Главномъ Статистическомъ Управленіи.

Ст. 43. Губернскимъ статистическимъ комитетамъ предоставляется право безплатнаго печатанія въ губернскихъ типографіяхъ необходимыхъ для нихъ бланковъ и формъ

Ст. 44. Губернскому статистическому комитету предоставляется принимать всякаго рода пожертвованія отъ разныхъ учрежденій и частныхъ лицъ, назначаемыя на нужды статистики въ губерніи или въ отдѣльныхъ ея уѣздахъ, съ соблюденіемъ установленныхъ закономъ на сей предметъ правилъ.

Ст. 45. Въ каждой губерніи учреждается должность губернскаго статистика, при которомъ состоитъ канцелярія съ секретаремъ во главѣ.

Ст. 46. На губернскаго статистика возлагается:

I) Забота о правильной постановкѣ статистики въ губерніи.

II) Руководство производствомъ переписей въ губерніи, какъ населенія, такъ и всякихъ другихъ, согласно указаніямъ Главнаго Статистическаго Управленія или съ его разрѣшенія, а также разработка полученныхъ данныхъ по губерніи, если то будетъ признано нужнымъ Главнымъ Статистическимъ Управленіемъ.

III) Выполненіе всѣхъ вообще работъ по сбору, провѣркѣ и сводкѣ по губерніи статистическихъ данныхъ по распоряженію Главнаго Статистическаго Управленія или по постановленію губернскаго статистическаго комитета

IV) Разработка статистическихъ данныхъ по губерніи и изданіе статистическихъ работъ.

V) Наблюденіе за успѣшнымъ исполненіемъ уѣздными статистиками возложенныхъ на нихъ обязанностей.

Ст. 47. Въ случаѣ отсутствія или болѣзни губернскаго статистика, исполненіе его обязанностей возлагается губернаторомъ на одного изъ уѣздныхъ статистиковъ.

Ст. 48. Отпускаемыя на производство статистическихъ работъ въ предѣлахъ губерніи суммы распредѣляются губернаторомъ по уѣздамъ, по представленію губернскаго статистика, сообразно дѣйствительнымъ потребностямъ уѣздовъ.

Ст. 49. Мѣстные органы разныхъ вѣдомствъ сообщаютъ губернскому статистику, въ случаѣ его просьбы и съ разрѣшенія центральныхъ управленій сихъ вѣдомствъ, собираемыя ими статистическія свѣдѣнія по губерніи.

Ст. 50. Губернскія и уѣздныя земскія и городскія учрежденія сообщаютъ губернскому статистику имѣющіяся у нихъ статистическія свѣдѣнія, какъ касающіяся ихъ дѣятельности, такъ и собираемыя ими, если въ нихъ окажется надобность Главному Статистическому Управленію.

Ст. 51. Мѣстныя (губернскія и уѣздныя) земскія и городскія учрежденія могутъ обращаться къ губернатору съ ходатайствами о собираніи и разработкѣ черезъ посредство губернскихъ статистическихъ учрежденій необходимыхъ для нихъ статистическихъ свѣдѣній, при условіи предоставленія въ его распоряженіе соотвѣтственныхъ матеріальныхъ средствъ.

Ст. 52. По истеченіи каждаго года губернскій статистикъ представляетъ въ Главное Статистическое Управленіе отчетъ о дѣятельности своей и подвѣдомственныхъ ему уѣздныхъ статистиковъ, а также вообще о состояніи статистической части въ губерніи. Такой же отчетъ представляется имъ одновременно и губернатору.

Ст. 53. Уѣздный статистическій комитетъ имѣетъ цѣлью обсужденіе способовъ наилучшаго выполненія въ уѣздѣ статистическихъ работъ, производимыхъ по распоряженію или съ разрѣшенія Главнаго Статистическаго Управленія, а также по постановленію губернскаго статистическаго комитета.

Ст. 54. Уѣздный статистическій комитетъ образуютъ: 1) уѣздный предводитель дворянства, а въ мѣстностяхъ, въ коихъ не производится дворянскихъ выборовъ, предсѣдатель уѣзднаго съѣзда – какъ предсѣдатель; 2) уѣздный статистикъ; 3) члены отъ отдѣльныхъ вѣдомствъ, имѣющихъ свои учрежденія въ уѣздѣ, по назначенію губернскаго или окружного (епархіальнаго) начальства; 4) предсѣдатель уѣздной земской управы и два члена, по избранію отъ уѣзднаго земскаго собранія (въ губерніяхъ, въ коихъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ); 5) городской голова (староста) уѣзднаго города и членъ отъ городской думы (собранія уполномоченныхъ); 6) почетные члены губернскаго статистическаго комитета, проживающіе въ уѣздѣ, и 7) дѣйствительные члены губернскаго статистическаго комитета, проживающіе въ уѣздѣ.

Примѣчаніе. Въ тѣхъ уѣздахъ, гдѣ находится значительное число жителей инославныхъ, иновѣрческихъ или языческихъ исповѣданій, въ засѣданія комитета приглашаются губернаторами, на правахъ членовъ, представители отъ духовенства этихъ исповѣданій, по соглашенію съ ихъ начальствами.

Ст. 55. Въ засѣданія уѣзднаго статистическаго комитета могутъ быть приглашаемы предсѣдателемъ, съ правомъ совѣщательнаго голоса, лица, отъ которыхъ можно ожидать полезныхъ для дѣла свѣдѣній и указаній.

Ст. 56. Уѣздный статистическій комитетъ созывается его предсѣдателемъ по мѣрѣ надобности.

Ст. 57. Засѣданія комитета считаются состоявшимися, если въ нихъ присутствуетъ не менѣе трети членовъ, перечисленныхъ въ ст. 54 п.п. 1—5.

Ст. 58. Программа вопросовъ, подлежащихъ обсужденію въ засѣданіяхъ уѣзднаго статистическаго комитета, устанавливается предсѣдателемъ сего комитета, по представленію уѣзднаго статистика.

Ст. 59. На уѣзднаго статистика возлагается собираніе, провѣрка и сводка по уѣзду статистическихъ данныхъ, по распоряженію или съ разрѣшенія Главнаго Статистическаго Управленія, и представленіе этихъ свѣдѣній губернскому статистику или непосредственно въ Главное Статистическое Управленіе.

Ст. 60. Въ вѣдѣніи уѣзднаго статистика состоятъ статистики-сотрудники, избираемые имъ изъ числа мѣстныхъ жителей, изъявившихъ готовность доставлять по установленной формѣ, въ указываемые сроки, статистическія свѣдѣнія и данныя, подлежащія собиранію по уѣзду. Число таковыхъ лицъ не ограничивается, но наблюдается чтобы они были распредѣлены по территоріи уѣзда возможно равномѣрнѣе.

Ст. 61. Статистики-сотрудники могутъ быть платные и безплатные. Платные статистики-сотрудники получаютъ за свой трудъ вознагражденіе, по устанавливаемымъ ежегодно губернскими статистическими комитетами нормамъ, въ размѣрѣ не болѣе 60 руб. въ годъ каждый.

Ст. 62. Статистики-сотрудники приглашаются уѣзднымъ статистикомъ каждый разъ на 1 годъ; по истеченіи сего срока они могутъ быть оставляемы и на дальнѣйшее время.

Ст. 63. Статистики-сотрудники могутъ быть освобождаемы отъ ихъ обязанностей уѣзднымъ статистикомъ и до истеченія годичнаго срока, съ доведеніемъ объ этомъ до свѣдѣнія губернскаго статистика.

Ст. 64. Мѣстные правительственные органы отдѣльныхъ вѣдомствъ сообщаютъ, съ разрѣшенія подлежащаго начальства, собираемыя ими статистическія данныя, въ случаѣ надобности, непосредственно уѣздному статистику.

Ст. 65. Уѣздныя земскія и городскія учрежденія сообщаютъ уѣздному статистику, по требованію Главнаго Статистическаго Управленія, имѣющіяся у нихъ статистическія свѣдѣнія, какъ касающіяся ихъ дѣятельности, такъ и собираемыя ими.

Ст. 66. Для согласованія статистической дѣятельности въ отдѣльныхъ частяхъ Имперіи учреждаются: 1) губернскіе и 2) порайонные съѣзды статистиковъ.

Ст. 67. Губернскіе съѣзды созываются, по распоряженію губернатора, по мѣрѣ надобности, но не менѣе 1 раза въ годъ, для разрѣшенія встрѣтившихся въ дѣятельности уѣздныхъ статистиковъ недоразумѣній и обмѣна мнѣній между ними по поводу предстоящихъ и исполненныхъ статистическихъ работъ. Обязательное участіе въ съѣздѣ принимаютъ губернскій статистикъ, въ качествѣ предсѣдателя съѣзда, и всѣ уѣздные статистики губерніи, но въ засѣданія его могутъ

быть приглашаемы губернаторомъ также и другія лица, участіе которыхъ будетъ признано имъ полезнымъ.

Ст. 68. Для обсужденія статистическихъ вопросовъ, касающихся извѣстнаго раіона, обнимающаго, вполнѣ или отчасти, нѣсколько губерній, могутъ созываться начальникомъ Главнаго Статистическаго Управленія, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, пораіонные съѣзды статистиковъ.

Ст. 69. Составъ раіоновъ, мѣсто, время и продолжительность созыва пораіоннаго съѣзда, а равно и программа подлежащихъ обсужденію вопросовъ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ устанавливается Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по представленію начальника Главнаго Статистическаго Управленія.

Ст. 70. Въ составъ пораіонныхъ съѣздовъ входятъ: 1) губернскіе и уѣздные статистики заинтересованныхъ губерній и уѣздовъ, 2) представители заинтересованныхъ вѣдомствъ, назначаемые въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ подлежащими Министрами и Главноуправляющими, Государственнымъ Контролеромъ и Оберъ-Прокуроромъ Святѣйшаго Синода, 3) отдѣльныя лица по назначенію или приглашенію начальника Главнаго Статистическаго Управленія и 4) представители земствъ и городовъ, избираемые послѣдними въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ по предложенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 71. Предсѣдатель пораіоннаго съѣзда назначается въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по представленію начальника Главнаго Статистическаго Управленія.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *Ник. Маклаковъ.*

Директоръ
Заслуженный Профессоръ *П. Георгіевскій*

Штатъ статистическихъ учрежденій Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Наименованіе должностей.	Число лицъ.	Содержаніе одному.	Содержаніе всѣмъ.	Классы и разряды. По должности.	По шитью на мундирѣ.	По пенсіи.
		Рубли.				
I. Статистическій Совѣтъ.						
Замѣститель предсѣдателя . . .	1	По Высоч. усм.		III	III	
На путевое и суточное довольствіе иногородныхъ членовъ Совѣта	—	—	4.000	—	—	—
Итого	1	—	4.000	—	—	—
II. Главное Статистическое Управленіе.						
Начальникъ	1	11.000	11.000	IV	IV	II
Помощникъ начальника	1	7.000	7.000	V	V	III ст. 1
Ревизоры	3	4.500	13.500	V	V	III ст. 1
Начальники отдѣленій	3	4.200	12.600	VI	VI	III ст. 2
Старшіе редакторы: высшаго разр.	2	4.200	8.400	VI	VI	III ст. 2
Старшіе редакторы: низшаго „	4	3.300	13.200	VI	VI	III ст. 2
Младшіе редакторы: высшаго „	3	2.700	8.100	VII	—	IV
Младшіе редакторы: низшаго „	3	2.400	7.200	VII	—	IV
Помощн. редакторовъ: 1 разр.	3	1.800	5.400	VIII	—	V
Помощн. редакторовъ: II „	6	1.500	9.000	VIII	—	V
Помощн. редакторовъ: III „	3	1.200	3.600	VIII	—	V
Вычислители	12	1.100	13.200	IX	—	VII
Картографъ.	1	2.400	2.400	VII	—	IV

Наименованіе должностей.	Число	Содержаніе. Рубля.		Классы и разряды. должности.	на мундиръ.	По пенсіи.
Помощникъ картографа	1	1.500	1.500	VIII	—	V
Библіотекарь	1	1.500	1.500	VIII	—	V
Правитель канцеляріи.	1	3.500	3.500	VI	—	III ст. 2
Столоначальники.	2	2.400	4.800	VII	—	IV
Помощники столоначальника . .	2	1.500	3.000	VIII	—	V
Завѣдывающій архивомъ . . .	1	2.000	2.000	VII	—	IV
Журналистъ	1	1.500	1.500	VIII	—	V
На награды и пособія	—	—	14.308	—	—	—
Канцелярскіе и хозяйственные расходы	—	—	23.000	—	—	—
Операціонные расходы	—	—	175.000	—	—	—
На производство работъ въ уѣздахъ (для разассигнованія по губерніямъ)	—	—	[1] 25.000	—	—	—
На канцелярскіе расходы и разъѣзды уѣздныхъ статистиковъ.	—	—	300.000	—	—	—
Итого.	—	—	669.708	—	—	—
III. Мѣстныя Учрежденія.						
Въ распоряженіе губернскихъ комитетовъ на производство мѣстныхъ работъ	50	2.000	100.000		—	
Губернскіе статистики . . .	48	2.500	120.000	V	V	III ст. 1
	2	3.200	6.400	V	V	III ст. 1
Секретари губернскихъ статистиковъ	50	1.200	60.000	VIII	—	V
На хозяйственные и канцелярскіе расходы въ распоряженіе губернскихъ статистиковъ . . .	50	2.000	100.000	—	—	—

[1]) Кредитъ на производство работъ въ уѣздахъ Главному Статистическому Управленію предоставляется испрашивать въ послѣдующіе годы въ смѣтномъ порядкѣ.

Наименованіе должностей.	Число лицъ.	Содержаніе одному.	Содержаніе всѣмъ.	Классы и разряды.		
		Рубли.		По должности.	По шитью на мундирѣ.	По пенсіи.
Награды и пособія губернскимъ статистикамъ и секретарямъ .	—	—	6.000	—	—	—
Уѣздные статистики	167	1.800	300.600	VII	—	IV
	333	1.500	499.500	VII	—	IV
На вознагражденіе статистиковъ-сотрудниковъ	—	—	300.000		—	—
Итого	—	—	1.492.500	—		
ВСЕГО	—	—	2.166.208	—	—	

Примѣчаніе. Изъ означенныхъ въ настоящемъ штатѣ окладовъ содержанія по штатнымъ должностямъ $^2/_5$ составляютъ жалованье, $^2/_5$ столовыя и $^1/_5$ квартирныя деньги.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *Ник. Маклаковъ.*

Директоръ
Заслуженный Профессоръ *П. Георгіевскій.*

Стоимость статистическихъ работъ.

I. Перемѣны въ административныхъ пунктахъ:

Перемѣны въ административныхъ пунктахъ предполагается издавать одинъ разъ въ годъ.

Имѣя въ виду, что эти перемѣны будутъ касаться органовъ не только Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, но и всѣхъ другихъ вѣдомствъ, предполагаемые расходы опредѣляются въ 1.000 рублей.

II. Физіологическое движеніе населенія.

Предполагается собирать, разрабатывать и издавать ежегодно свѣдѣнія о родившихся, умершихъ и бракосочетавшихся, по слѣдующимъ признакамъ:

1) Родившіеся по 7 признакамъ: законность рожденія—2, полъ—2, народность—12, вѣроисповѣданіе—8, занятіе—10, время (мѣсяцы) 12, многоплодность родовъ—4.

Всего графъ—$[(12+8+10)\times 12\times 2\times 2]+4=1.444$.

Разработка 1 бланка 1.444 гр. × ¼ к. = 3 р. 61 к.

2) Умершіе по 7 признакамъ: полъ—2, народность—12, вѣроисповѣданіе 8, занятіе—10, время (мѣсяцы)—12, возрастъ—100, смертность отъ несчастныхъ случаевъ—1.

Всѣхъ графъ $-[(12+8+10)\times 12\times 2]+100\times 12\times 2+1=3.121$.

Разработка 1 бланка $3.121\times ¼=7$ р. 80 к.

3) Бракосочетавшіеся по 6 признакамъ: полъ—2, возрастъ—8, семейное состояніе 3, время (мѣсяцы)—12, вѣроисповѣданіе—8, грамотность—2.

Всего графъ—$8\times 12\times 2+8\times 3\times 2+2\times 2=244$.

Разработка 1 бланка $244\times ¼=61$ к.

Разработка по всѣмъ тремъ видамъ: 3 р. 61 к. + 7 р. 80 к. + 61 к. = = 12 р. 2 к.

Стоимость всей разработки:

Всего числа бланковъ (1.100 городовъ и 775 уѣздовъ)	1.875 × 12 р. 02 к. = 22.538 р.
Сводка по уѣздамъ (2 р. за уѣздъ)	775 × 2 „ — „ = 1.550 „
Сводка по губерніямъ, по частямъ Имперіи и Имперіи (по 3 р.)	99 × 3 „ — „ = 297 „
Вся разработка	24.385 р.

Изданіе въ зависимости отъ поуѣздной или погубериской разработки:

а) при уѣздной разработкѣ:

Бумага:

1) Родившіеся	(1.444 : 12) × (874 : 35) =	3.025	стр.
2) Умершіе	(3.121 : 12) × (874 : 35) =	6.525	„
3) Браки	(244 : 12) × (874 : 35) =	525	„
Всего		10.075	стр.

Стоимость бумаги:

1) Родившіеся .	[(3.025 × 2.000) : 16] : 480 =	788 ст. (по 4 р.) × 4 =	3.152	р
2) Умершіе . .	[(6.525 × 2.000) : 16] : 480 =	1.699 „ — × 4 =	6.796	„
3) Браки . . .	[(525 × 2.000) : 16] : 480 =	137 „ — × 4 =	548	„
Всего		2.624 ст. (по 4 р.) × 4 =	10.496	р

Печать:

1) Родившіеся	(3.025 : 16) × 53 – (53 р. за листъ).	10.049	р.
2) Умершіе.	(6.525 : 16) × 53 —	21.613	„
3) Браки	(525 : 16) × 53 —	1.738	„
Итого		33.400	р.

Брошюровка:

1.260.000 лист. (по 2 р. за 1.000 листовъ) . . . . . 2.520 р.
Итого изданіе – 46 416 р.
Общая стоимость: 24.385 р. + 10.496 р. + 33.400 р. + 2.520 р. = **70.801** р.

б) при погубериской разработкѣ:

Бумага:

1) Родившіеся. . .	[(1.444 : 12) × (200 : 35)] × 2.000 : 16] : 480 =	178,6 стопы.
2) Умершіе. . . .	[(3.121 : 12) × (200 : 35)] × 2.000 : 16] : 480 =	386,2 „
3) Браки	[(244 : 12) × (200 : 35)] × 2.000 : 16] : 480 =	30,2 „
Всего		595,0 стопъ.

Стоимость бумаги:

1) Родившіеся	178.6 × 4 =	714 р.
2) Умершіе	386,2 × 4 =	1.545 „
3) Браки	30,2 × 4 =	121 „
Итого		2.380 р

Печать:

1) Родившіеся	(686 стр. : 16) = 44	листа × 53 =	2.332 р.
2) Умершіе	(1.483 „ : 16) = 92,7	„ × 53 =	4.913 „
3) Браки	(116 „ : 16) = 7,3	„ × 53 =	387 „
		Итого	7.632 р.

Брошюровка:

286.000 листовъ по 2 р. (за 1.000 л.) = 572 р.
Итого изданіе 10.584 р.
Общая стоимость: 24.385 р. + 2.380 р. + 7.632 р. + 572 р. = **34 969** р.

III Механическое движеніе населенія:

1. Внутреннее передвиженіе населенія.

Сборъ свѣдѣній предполагается производить ежемѣсячно по городамъ и другимъ центрамъ (1.100), волостямъ (17.477) и станамъ (2.601), при чемъ общее число лицъ, подлежащихъ учету, исчисляется въ 10.000.000 душъ.

Признаковъ (70), полъ —2; возрастъ —5; вѣроисповѣданіе —7; сословіе—6; занятія 10; и мѣсторожденія (или приписки) —40. (предполагается, что войдутъ не всѣ 93 губерніи).

Стоимость разработки 1 бланка 70 × ¼ к. = 18 к.; всѣхъ бланковъ 21.000 × 18 к. . . . . = 3.780 р.
Вычисленія по уѣздамъ и городамъ 70 × 1.875 × 1 к. . . . . = 1.313 „
Сводъ по губерніямъ и частямъ Имперіи 100 × 1 р. . . . . = 100 „

Итого . . = 5.193 р.

Для двухъ группъ (прибывшихъ и отбывшихъ) 5.193 × 2 = всего . . 10.386 р.

Стоимость бланковъ: 333.000 штукъ (по 30 чел.) × ½ к. . . . = 1.666 р.
Инструкціи для заполненія бланковъ 20.000 × ½ к. . . . . = 100 „
Конвертовъ для разсылки по 2 на волость, станъ, городъ 20.000 × 2 × ⅓ к. . . . . = 200 „

Итого . . = 1.966 р.

Изданіе по губерніямъ (93), крупнымъ городамъ (11) и частямъ Имперіи (6).

Вертикальныхъ графъ 28 (безъ пола и мѣсторожденія) × 2 (полъ) × 2 (прибытіе и отбытіе) × 100 = 12.320.

Горизонтальныхъ строкъ—110.

Число листовъ 154 × 2.000 = 308.000 л. = 616 стопъ × 4 р. . = 2.464 р.
Наборъ и печать 154 × 53 р. . . . . = 8.162 „
Брошюровка 308.000 листовъ по 2 р. . . . . = 616 „

Итого . . = 11.242 р.

Всего . . = **23.594** р.

2. Переселеніе населенія на окраины.

Свѣдѣнія предположено собирать и разрабатывать ежегодно.

Число переселяющихся можно принять въ 800.000 д. об. п., считая въ томъ числѣ 100.000 семей по 6 душъ и 200.000 д. одинокихъ и ходоковъ.

Карточка заключаетъ въ себѣ слѣдующіе 72 признака:

Полъ	2
Возрастъ	15
Семейное положеніе	5
Сословіе	6
Національность (родной языкъ)	18
Вѣроисповѣданіе	6
Земельное обезпеченіе.	7
Грамотность.	3
Занятія	10

Разработка карточки обойдется:

а) семейной : 9 признак. × 6 душъ = 54 : ¼ = 13,5 к.

б) одиночной : 9 признак. × 1 душу = 9 : ¼ = 2,3 к.

При числѣ семейныхъ карточекъ 100.000 вся стоимость будетъ . 13.500 р. — к.
При числѣ одиночныхъ карточекъ 200.000 вся стоимость будетъ. 4.600 „ — „

Итого . . . 18.100 р. — к.

стоимость бумаги и печати карточекъ (по ½ к.) за 300.000 шт. 1.500 р. — к.

Итого . . . 19.600 р. — к.

Изданіе обойдется: принимая во вниманіе 560 вертикальныхъ графъ (70 признаковъ, отдѣльно для переселяющихся и обратно, для переселенцевъ и ходоковъ, для мужчинъ и женщинъ 70 × 2 × 2 × 2 = 560) и 874 горизонтальныхъ (775 уѣздовъ, 93 губерніи и 6 частей Имперіи, включая Импер. итогъ).

74 листа, что при 2.000 экземплярахъ составляетъ 148.000
листовъ, или 296 стопъ, при стоимости 1 стопы въ 4 р. = 1.184 р. — к.
Печать 74 листовъ по 53 р. . . . . = 3.922 „ —
Брошюровка 148 тысячъ листовъ по 2 р. съ 1.000 . . . . = 296 „ — „

Итого . . . 5.402 р. — к.

Всего . . . . . **25.002** р. — к.

3. Внѣшнее передвиженіе населенія.

Данныя предположено собирать ежемѣсячно, по таможнямъ (80 болѣе значительнымъ).

Число лицъ, пересѣкающихъ границы Россіи въ томъ и другомъ направленіи, до 20.000.000 д. об. п.

Число признаковъ 56 (полъ 2; возрастъ — 6; категоріи паспортовъ — 3; подданство — 10; вѣроисповѣданіе — 7; національный родной языкъ — 12; занятія — 10; районы — 6).

Разработка бланка, включая вычисленія, обойдется 56 × 1¼ к. = 70 к., по всѣмъ 80 таможнямъ 70 × 80 . . = 56 р. — к.
Сводка по 2 р. за каждый изъ 15 участковъ границъ и итоговъ по Европейской и Азіатской Россіи и по Имперіи . . . 36 „ — „

Итого . . . 92 р. — к.

Стоимость разработки 5 таблицъ (отдѣльно по прибытію и отбытію: для русскихъ подданныхъ, иностранцевъ и тѣхъ и другихъ вмѣстѣ) за 12 мѣсяцевъ = 92 × 2 × 3 × 12 . . . . . = 6.624 р. — к.
Стоимость 666.000 бланковъ (по 30 лицъ) × ½ к. . . . . = 3.333 „ — „

Итого . . . 9.957 р. — к.

Изданіе (по таможнямъ, участкамъ границъ и итогамъ — 80 + 15 + 3 = = 98).

Вертикальныхъ графъ: 54 × 2 (полъ) × 3 (русскихъ, иностранныхъ подданныхъ, итого) × 2 (прибывшихъ и отбывшихъ) = 648 графъ.

Горизонтальныхъ графъ: 98.

Число листовъ 10. Наборъ и печать 10 × 53 р. . . . . = 530 р. — к.
Бумага 10 — 2.000 — 20.000 листовъ — 40 стоитъ 4 р. . . 160 „ — „
Брошюровка 20.000 листовъ по 2 р. . . . . = 40 „ — „

Итого . . . 730 р. — к.

Всего . . . . . 10.687 р. — к.

4. Эмиграція и иммиграція.

Сборъ и разработка предполагается 12 разъ въ годъ по 80 важнѣйшимъ таможнямъ при среднемъ числѣ эмигрантовъ и иммигрантовъ въ 400.000 ч. об. и (300.000 эмигрантовъ и 100.000 иммигрантовъ). Число признаковъ 52 — пол. 2, возрастъ 5, вѣроисповѣданіе 7, національный (родной языкъ) 12, занятія 10, районы 6, подданство 10).

Стоимость разработки бланка съ вычисленіями: 52 × 1¼ к. . = — р. 65 к.
при 80 таможняхъ это составитъ — 80 × 65 . . . . . = 52 „ — „
а принимая во вниманіе, что свѣдѣнія требуются для эмигрантовъ и иммигрантовъ и для русскихъ подданныхъ и иностранцевъ отдѣльно и собираются 12 разъ въ годъ, общая сумма разработки будетъ — 52 × 2 × 2 × 12 . . . . . = 2.496 р. — к.
Сводка по 15 участкамъ границы и итогамъ по Европейской и Азіатской границѣ и по Имперіи вмѣстѣ со сложеніемъ мѣсячныхъ данныхъ въ годовые итоги по 2 р. . . . . = 36 „ — „
Стоимость 14.000 бланковъ (по 30 лицъ) по ½ к. . . . . = 70 „ — „

Итого . . . 2.602 р. — к.

Изданіе: вертикальныхъ графъ 600 (50 признаковъ отдѣльно для мужчинъ и женщинъ для эмигрантовъ и иммигрантовъ, для русскихъ и иностранцевъ и для тѣхъ и другихъ вмѣстѣ, но за весь годъ) и горизонтальныхъ 98 (80 таможенъ,

15 участковъ границъ; Европейская и Азіатская граница и итогъ по Имперіи). При 12 вертикальныхъ и 35 горизонтальныхъ строкахъ на страницѣ это составитъ 10 листовъ, что при 2.000 экземплярахъ составитъ 20.000 листовъ = = 40 стопъ × 4 руб. . . . . = 160 р. — к.
Печать и наборъ 10 листовъ × 53 р. . . . . = 530 „ — „
Брошюровка 20.000 листовъ по 2 р. . . . . = 40 „ — „

Итого . . . 730 р. — к.

Всего . . . . . **3.332** р. — к.

IV. Народное образованіе.

Данныя по народному образованію предположено собирать ежегодно по отдѣльнымъ городамъ и уѣздамъ (1.100 городовъ и 775 уѣздовъ). Учебныя заведенія раздѣляются на два отдѣла: I—начальныя и низшія школы и II—прочія учебныя заведенія.

I. Начальныя и низшія школы:

1) Школы—признаки: типы школы—6 (школы грамоты, одноклассныя, двуклассныя, высшихъ разрядовъ, воскресныя и исповѣдныя); по полу учащихся—3 (школы мужскія, женскія и смѣшанныя); помѣщенія—2 (собственное и неприналежащее школѣ); мѣстоположеніе—2 (городскія и сельскія); общежитія—1.

Число графъ: школы $6 \times 3 \times 2 = 36$; помѣщенія $2 \times 3 \times 6 = 36$; общежитіе $1 \times 3 \times 6 \times 2 = 36$; всего = 108.

2) Учащіе—признаки: типы школъ—6, мѣстоположеніе · 2, по полу учащихъ—2, образовательный цензъ—4 (высшаго и средняго образованія, имѣющихъ свидѣтельство отъ учительскихъ учебныхъ заведеній, имѣющихъ свидѣтельство на учителя школы грамоты и неимѣющихъ свидѣтельства). Число графъ $6 \times 2 \times \times 2 \times 4 = 96$.

3) Учащіеся—признаки: типы школъ—6, полъ учащихся—2, мѣстоположеніе—2. Число графъ: $6 \times 2 \times 2 = 24$.

4) Средства содержанія—признаки: типы школъ—6, мѣстоположеніе—2 разряды средствъ—7 (казна, земство, сельскія общества, городскія общества, частныя лица и общества, плата за ученіе, прочіе источники). Число графъ: 6 2 7 84.

5) Прислужныя занятія и пр. Число графъ 30 } По плану Министерства
6) Учительскія заведенія. Число графъ 36 } Народнаго Просвѣщенія.

Всего графъ 378.

Разработка за каждый бланкъ 378 × ¼ к. = 95 к.

Всѣ 1.875 бланковъ (1.100 для городовъ и 775 для уѣздовъ) 1.875 × 95 = = 1.781 руб.

По 2-мъ главнымъ вѣдомствамъ (Министр. Народ. Просв. и Св. Синодъ) . . . . . 3.600 р. — к.
По остальнымъ семи вѣдомствамъ . . . . . 600 „ — „

Итого . . . 4.200 р. — к.

Сводка по уѣздамъ и губерніямъ, по 3 р., 3 × 868 . . . . 2.604 р. — к.

а стоимость всей разработки . 6.804 р. — к.

Изданіе:

Бумага 450 стопъ по 4 руб. . . . . 1.800 р. — к.
Печать и наборъ 108 листовъ по 53 р. . . . . 5.724 „ — „
Брошюровка 216.000 листовъ по 2 р. за 1.000 . . . . . 432 „ — „

Итого изданіе обойдется . 7.956 р. — к.

а вся работа . . . . . 14.760 р. — к.

2. Прочія учебныя заведенія.

Свѣдѣнія собираются по карточной системѣ.
Число карточекъ (по числу заведеній) 6.000.
Число признаковъ:

Разрядъ	1
Полъ учащихся	1
Учащіе	2
Учащіеся	1
Вѣроисповѣданія	8
Сословія	8
Національности	12
Средства содержанія	7
Итого	40

Разработка каждой карточки $^1/_4 \times 40 = 10$ к.,
всѣхъ 6.000 — 10×6.000 . . . . . = 600 р. — к.
Сводка (по уѣздамъ и городамъ) по 1 р. × 1.875 . . . . . = 1.875 „ — „

Итого . . . 2.475 р. — к.

Изданіе:

Бумага 84 стопы по 4 р. . . . . = 336 р. — к.
Наборъ и печать 20 листовъ по 53 р. . . . . = 1.060 „ — „
Брошюровка 40.000 лист. по 2 р. . . . . = 80 „ — „

Итого изданіе . . . 1.476 р. — к.

а вся работа . . . . . 3.951 р. — к.

Вся же статистика народнаго образованія (лишь абсолютныя данныя) . . . . . 18.711 р. — к.

V. Виды на урожай.

Виды на урожай предполагается собирать 16 разъ въ годъ: 2 раза отъ населенія (въ періодъ цвѣтенія хлѣбовъ и состоянія озимей при вступленіи ихъ въ зиму) и 14 разъ отъ становыхъ приставовъ.

Стоимость печатанія бланковъ, конвертовъ и наставленій (согласно существующему) = 2.910 р.

Разработка: а) данныхъ, собираемыхъ отъ населенія, обойдется:

11 хлѣбовъ × 2 срока × 1/4 к. = 6 к. за волость, а всѣ 17.477 волостей × × 6 к. = 1.049 р.

б) отъ становыхъ приставовъ по 50 к. за станъ, 2.601 станъ × 50 к. = = 1.301 р.

Стоимость изданія по уѣздамъ (1.000 экз.) = 2.740 р., *) а общая стоимость работы = **8.000** р.

VI. Урожай.

Данныя о посѣвныхъ площадяхъ и объ урожаѣ хлѣбовъ предполагается собирать, какъ и нынѣ, по волостямъ (крестьянскія хозяйства) и станамъ (владѣльческія хозяйства).

1) Разработка данныхъ о посѣвныхъ площадяхъ обойдется:

36 графъ × 1/4 к. = 9 к. × 20.078 (число волостей и становъ)	1.807 р. — к.
Сводка (по 1 р. за уѣздъ) 1 × 775	775 „ — „
Итого . . .	2.582 р. — к.

2) Разработка данныхъ объ урожаѣ:

а) крестьянскія хозяйства. За каждый хлѣбъ по волости 3 к. (18 хлѣбовъ) = = 54 к., за итоги по 1 к. (5), итого за каждую волость 59 к., а за всѣ 17.477 — 10.311 р.;

б) владѣльческія хозяйства по тому же расчету. Опытнымъ путемъ установлено, что число отвѣтовъ отъ владѣльческихъ хозяйствъ въ два раза менѣе, нежели отъ крестьянскихъ, слѣдовательно, разработка ихъ обойдется 10.311 : 2 = 5.156 р.

Сводка, по 2 р. за уѣздъ (775), 1.550 р., а вся разработка 17.017 р.

Бланки: 206 т. (озимые) + 206 т. (яровые) + 38 т. площади = 450 т. × × 1/2 к. = 2.250 р.

Конверты 114 т. × 1/2 к. = 570 р.

Изданіе, по уѣздамъ (озимые 45 графъ и яровые 149 графъ).

Печать и наборъ 90 листовъ × 53 р. = 4.770 р., бумага 375 стопъ × 4 р. = = 1.500 р., брошюровка 180.000 листовъ × 2 р. = 360 р., итого за все изданіе 6.630 р., а за всю работу **29.049** р.

Если же ввести въ разработку свѣдѣнія о масличныхъ, огородныхъ и кормовыхъ растеніяхъ (20), то исчисленная стоимость работъ повысится въ 1 1/2 раза, а именно: разработка данныхъ о площадяхъ будетъ стоить 2.582 р. + 1.291 р. = = 3.873 р., разработка свѣдѣній объ урожаѣ 17.017 р. + 8.509 р. = 25.526 р., изданіе 6.630 р. + 3.315 р. = 9.945 р., а вся работа 39.344 р. + 2.820 р. (бланки и конверты) = **42.164** р.

*) Считая стоимость изданія по уѣздамъ въ 10 разъ большею, чѣмъ по губерніямъ.

VII. Статистика домашнихъ животныхъ.

Данныя предполагается собирать и разрабатывать ежегодно по 15 признакамъ, а именно: 1) лошади—рабочія и нерабочія; 2) рогатый скотъ—быки, коровы и молоднякъ; 3) свиньи; 4) овцы и козы; 5) буйволы, ослы и прочіе; 6) птицы—куры, гуси, индюки и утки. Свѣдѣнія по волостямъ (17.500) и станамъ (2.600), всего 20.100 листковъ. Считая за признакъ $^1/_4$ к., за 15 $\times$ $^1/_4$ $\times$ 20.100 = 754 р. Сводка по 1 р. за уѣздъ (775 $\times$ 1 р.) = 775 р. Бумага для бланковъ (20.100 по $^1/_2$ к.) 101 р. Конверты (40.200 $\times$ $^1/_3$ к.) = 201 р. Всего по собиранію и разработкѣ свѣдѣній 1.831 р. Изданіе $3^1/_4$ листа по 53 р. за листъ = 173 р., 14 стопъ бумаги по 4 р. = 56 р., брошюровка 6.500 листовъ — 13 р. Итого за изданіе 242 р., а вся работа — **2.073** р.

VIII. Цѣны на предметы полеваго хозяйства.

Свѣдѣнія предполагается собирать 12 разъ въ годъ по городамъ и станамъ.

Число наблюдаемыхъ признаковъ десять: рожь, пшеница, ячмень, гречиха, просо, кукуруза, овесъ, картофель, сѣно сѣянное, сѣно луговое.

Число бланковъ: 1.100 + 2.601 = 3.701; 3.701 $\times$ 12 = 44.412.

Стоимость разработки: 1 бланка = 10 $\times$ $^1/_4$ = $2^1/_2$ к.: всѣхъ бланковъ = $2^1/_2$ к. $\times$ $\times$ 44.412 = 1.111 р.

Стоимость сводки по 93 губерніямъ по 1 р. за губернію, 93 р. $\times$ 12 = 1.116 р.

Стоимость бланковъ и конвертовъ (бумага и печать) по $^1/_2$ к. за бланокъ и по $^1/_2$ к. за конвертъ — 44.412 $\times$ 1 к. = 445 р.

Стоимость всей разработки — 2.672 р

Стоимость печати: отдѣльный выпускъ для каждаго срока обойдется $\frac{2.713}{35}$ *) = = 79 стр.; 79 $\times$ 12 = 948 стр. = 60 листовъ.

Наборъ и печать 60 листовъ $\times$ 53 = 3.180 р.

Стоимость бумаги 60 листокъ $\times$ 2.000 экз. = 120.000 листовъ = 250 стопамъ: 250 $\times$ 4 р. = 1.000 р.

Брошюровка 120 $\times$ 2 р. = 240 р.

Стоимость изданія — 4.420 р., а всей работы — **7.092** р.

IX. Цѣны на рабочія руки при производствѣ полевыхъ работъ.

Наблюденіе предполагается производить по станамъ 20 разъ въ годъ. 8 мѣсяцевъ (съ Марта по Октябрь) по 2 раза и 4 мѣсяца (съ Ноября по Февраль) по 1 разу въ мѣсяцъ.

Число наблюдаемыхъ признаковъ 10:

Работникъ съ лошадью на своихъ харчахъ.

„ „ „ „ хозяйскихъ харчахъ.

„ безъ лошади на своихъ харчахъ.

„ „ „ „ хозяйскихъ харчахъ.

---

*) Городовъ 1.100, уѣздовъ безъ городовъ 775, уѣздовъ съ городами 775, губернскихъ итоговъ 93.

Работница на своихъ харчахъ.

„ „ хозяйскихъ харчахъ.

Подростокъ-мальчикъ на своихъ харчахъ.

„ „ „ хозяйскихъ харчахъ.

Подростокъ-дѣвочка на своихъ харчахъ.

„ „ „ хозяйскихъ харчахъ.

Число бланковъ $2.601 \times 20 = 52.020$.

Стоимость разработки $10 \times {}^1/_4 = 2^1/_2$ к.; $52.020 \times 2^1/_2$ к $= 1.301$ р.

Сводка по 93 губерніямъ, считая по 1 р. за губернію для каждаго срока наблюденія, $93 \times 20 = 1.860$ р.

Стоимость вопросныхъ бланковъ и конвертовъ (бумага и печать), считая по ${}^1/_2$ к. за бланкъ и по ${}^1/_2$ к. за конвертъ 52.020×1 к. $= 521$ р.

Стоимость всей разработки $= 3.682$ р.

Стоимость печати: отдѣльный выпускъ для каждаго срока обойдется $\frac{775}{35} =$ $= 23$ страницы $+ 3$ страницы губернскихъ итоговъ $= 26$ страницъ, 26 страницъ $\times$ $\times 20$ выпусковъ $= 33$ листа.

Наборъ и печать: 33 листа $\times 53$ р. $= 1.749$ р.

Стоимость бумаги: 33 листа $\times 2.000$ экземпляр. $= 66.000$ листовъ $= 131$ стопа; $131 \times 4 = 524$ р.

Брошюровка по 2 р. за 1.000 листовъ $66 \times 2 = 132$ р.

Итого изданіе обойдется въ 2.405 р., а вся работа въ **6.087 р.**

X. Состояніе хлѣбозапасныхъ магазиновъ и продовольственныхъ капиталовъ.

Состояніе хлѣбозапасныхъ магазиновъ и продовольственныхъ капиталовъ предполагается наблюдать 4 раза въ годъ по волостямъ (17.477).

Число признаковъ наблюденія:

1) хлѣба—озимыхъ 2 (рожь и пшеница), яровыхъ 4 (рожь, пшеница, овесъ и ячмень), тѣ и другіе хлѣба въ двухъ видахъ (на лицо и въ долгахъ), итого $6 \times 2 = 12$ графъ.

2) капиталы на лицо 1, въ долгахъ 6 (обще-имперскаго и губернскаго съ подраздѣленіемъ на долги: прежнихъ лѣтъ, текущаго года и всего), а всего графъ 12 + 7 = 19

Стоимость разработки одного раза $19 \times {}^1/_4 = 4^3/_4$ к. $\times 17.477$.	=	830 р. 16 к.
Сводка (2 р. 93)	=	186 „ — „
		1.016 р. 16 к.

Стоимость изданія одного раза:

наборъ и печать (60 страницъ или 4 листа $\times$ 53)	=	212 „ — „
бумага 16 стопъ $\times$ 4	=	64 „ — „
брошюровка $7^1/_2$ тысячъ листовъ $\times$ 2 р.	=	15 „ — „
		291 р. — к.
Стоимость бланковъ и конвертовъ одного раза.		850 „
Итого одинъ разъ 2.157 р. 16 к.; четыре раза . .		8 629

XI. Цѣны на предметы первой необходимости.

Наблюденіе предполагается производить по городамъ 12 разъ въ годъ. Число наблюдаемыхъ признаковъ 15:

Мясо, лучшій сортъ.
„ низшій „
Мука пшеничная лучшаго сорта.
„ „ низшаго „
„ ржаная лучшаго „
„ „ низшаго „
Хлѣбъ пшеничный лучшаго „
„ „ низшаго „
„ ржаной лучшаго „
„ „ низшаго „
Соль.
Сахаръ.
Керосинъ.
Дрова.
Уголь.

Число бланковъ = 1.100 × 12 = 13.200.
Стоимость разработки 1.100 × 4 к. = 44 р.; 44 р. × 12 = 528 р.
Сводка по 1 р. за губернію 93 р. × 12 = 1.116 р.
Стоимость бланковъ и конвертовъ (бумага и печать) по ½ к. за бланкъ и по ½ к. за конвертъ 13.200 × 1 к. = 132 р., а стоимость всей разработки = = 1.776 руб.

Стоимость печати: отдѣльный выпускъ для каждаго срока обойдется $\frac{1.100}{35}$ = = 32 страницы; 32 + 3 страницы итоговъ = 35 страницъ; 35 × 12 = 27 листамъ.
Наборъ и печать обойдется 27 листовъ × 53 р. = 1.431 р.
Стоимость бумаги 27 листовъ × 2.000 экземпляровъ = 54.000 листовъ = 113 стопамъ; 113 × 4 р. = 452 р.
Брошюровка 54 × 2 р. = 108 р.
Итого изданіе обойдется 1.991 р., а вся работа — **3.767** р.

XII. Земское хозяйство.

Свѣдѣнія о состояніи земскаго хозяйства предполагается наблюдать 1 разъ въ годъ, по уѣздамъ и губерніямъ, полагая число административныхъ единицъ, въ которыхъ введено положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, — 500.
Число признаковъ 192: доходы 36, расходы 92, капиталы 45, долги 4, недоимки 15.
Стоимость разработки 1 бланка, 192 × ¼ = 48 к., всѣхъ 500 × 48 к., = 240 р.
Сводка данныхъ по 4 р. за административную единицу (уѣздъ или губернію) 500 × 4 = 2.000 р., итого разработка — 2.240 р.
Бланки 500 × ½ = 2 р. 50 к., конверты 1.000 × ½ к. = 5 р.

Стоимость изданія.

Печать и наборъ 16 листовъ × 53 р. = 848 р.
Бумага 32.000 листовъ, или 67 стопъ × 4 р. = 268 р.
Брошюровка 32.000 листовъ × 2 = 64 р., итого изданіе — 1.180 р., а вся работа **3.428 р.**

XIII. Городское хозяйство.

Свѣдѣнія о состояніи городского хозяйства предполагается собирать 1 разъ въ годъ.

Число признаковъ: доходовъ	25	По изданію „Обороты городскихъ кассъ".
„ „ расходовъ	23	
Итого	48	

Число вопросныхъ бланковъ (по числу городовъ) = 1.100.

Стоимость разработки: 1 бланка 48 × ¼ = 12 к.; всѣхъ бланковъ 1.100 × × 12 к. = 132 р.

Сводка данныхъ по 93 губерніямъ (по 1 р. за губернію) 93 × 1 р. = 93 р.

Стоимость разработки „списка городовъ" по 12 графамъ, считая по 3 к. за бланкъ (городъ) = 33 р.

Стоимость бланковъ и конвертовъ (бумага и печать), считая по ½ к. за бланкъ и по ½ к. за конвертъ, 3.300 *) × ½ к. = 17 р.

Стоимость всей разработки = 275 р.

Стоимость печати:

Наборъ и печать **) 16 листовъ × 53 р.	848 р.

Стоимость бумаги:

16 листовъ × 2.000 экз. = 32.000 листовъ = 67 стопамъ, 67 × 4 р.	268 р.
Брошюровка 32.000 листовъ × 2 р.	64 „
Итого изданіе обойдется въ .	1.180 р.
а вся работа.	**1.455** р.

XIV. Статистика пожаровъ.

Данныя предполагается собирать и разрабатывать ежегодно по городамъ и уѣздамъ. Разработка: 1-я таблица — 180 признаковъ (сгорѣло зданій: каменныхъ, деревянныхъ, застрахованныхъ и незастрахованныхъ, жилыхъ и необитаемыхъ; крытыхъ: желѣзомъ, деревомъ, черепицею, толемъ, соломою, остальною сгораемою и несгораемою кровлею = 15 пр. × 12 мѣсяцевъ = 180).

1.100 городовъ + 775 уѣздовъ + 93 губерніи = 1.968, за округленіемъ = = 2.000 × 180 × ¼ к. = 900 р., 2-я таблица — 72 признака (причины по-

*) Въ томъ числѣ 1.100 бланковъ для списка городовъ.

**) По 35 строкъ и 12 графъ на страницѣ, а въ спискѣ городовъ для каждаго города 4 строки.

жаровъ — 5 и сумма убытковъ—1, всего — 6 на 12 мѣсяцевъ = 72); 2.000 × × 72 × ¹/₄ к. = 360 р. Итоги городовъ и уѣздовъ по 1 ¹/₂ р. съ губерніи — 93 × 1 р. 50 к. = 140 р.

Вычисленій (процентныхъ и относительныхъ) 2.000 × 21 признакъ × × 1 к. = 420 р.

Изданіе отдѣльно по городамъ и уѣздамъ безъ городовъ:

Наборъ и печать 105 листовъ × 53 р. . . .	5.565 р.
Бумага 210.000 листовъ = 438 стопъ × 4 р. .	1.752 „
Брошюровка 210.000 листовъ × 2 р.	420 „
Итого изданіе. . . .	7.737 р.
а вся работа	**9.557** р.

XV. Статистика страховая.

Страхованіе предполагается наблюдать: 1) въ видѣ сводки данныхъ о губернскомъ, земскомъ (обязательномъ и добровольномъ), городскомъ и частномъ, помѣщая таковую въ „Ежегодникѣ“, и 2) въ видѣ самостоятельнаго сбора свѣдѣній о застрахованіи собственно въ селахъ и деревняхъ. Стоимость этого послѣдняго слагается: число видовъ страхованія—четыре: 1) отъ огня—18 графъ (застраховано, незастраховано и въ каждой: жилыя и нежилыя помѣщенія - 6 признаковъ; въ застрахованныхъ—обязательно и необязательно, страховая премія, страховая сумма, сгорѣвшія жилыя и нежилыя, страховая сумма за сгорѣвшія строенія и страховая премія за нихъ—12 признаковъ); 2) отъ градобитія—3 признака (площадь, премія и страховая сумма); 3) отъ падежа скота—12 признаковъ, (число дворовъ, число домашнихъ животныхъ—3, страховая премія и страховая сумма); тѣ же виды по павшимъ животнымъ, 4) страхованіе урожая—8 признаковъ (число хозяевъ, площадь, страховая премія, страховая сумма). тѣ же виды по пострадавшимъ отъ неурожая; всего 41 признакъ и, кромѣ того: 2 графы—случаевъ застрахованія и незастрахованія, 2 графы—уничтожено и не уничтожено и 2 графы—страховка уплачена или неуплачена, 4 × 6 = 24, а всего графъ (41 + 24 + 5 итожныхъ) = 70. Стоимость разработки 1 бланка (70 × ¹/₄ к.) = = 17 ¹/₂ к., а всѣхъ 175.000 (по числу сельскихъ общинъ и уряднических участковъ)—30.625 р.

Сводка по 2 р. за уѣздъ (775) = 1.550 р.

Изданіе (по уѣздамъ):

Наборъ и печать 10 листовъ × 53 р.	530 р.
Бумага 20.000 листовъ = 42 стопы × 4 р. . .	168 „
Брошюровка 20.000 листовъ по 2 р.	40 „
Все изданіе . .	738 р.
а вся работа по страховой статистикѣ обойдется въ.	**32.913** р.

XVI. Статистика воинскихъ наборовъ.

Данныя предполагается собирать ежегодно.
Бланки и конверты для присутствій 130 р.

Разработка:

Первичныхъ признаковъ 50 × 1/4 к. = 12 1/2 к.
Воинскихъ присутствій 2.875 × 12 1/2 к. = 359 р. 38 к.
8 комбинацій 359 р. 38 к. × 8 = 2.875 р.

Изданіе:

Наборъ 100 листовъ × 53 р.	5.300 р.
Бумага 415 стопъ × 4 р.	1.660 „
Брошюровка 200.000 листовъ × 2 р. . . .	400 „
Итого . . .	7.360 р.
а вся работа	**10.365** р.

Настоящая смѣта составлена по старымъ даннымъ и для будущихъ работъ должна приниматься съ большой осторожностью, такъ какъ, въ случаѣ измѣненія Устава о Воинской Повинности на основаніяхъ, внесенныхъ въ Государственную Думу Военнымъ Министерствомъ, придется въ смѣту ввести новыя положенія:

1) Наблюдать данныя дважды, такъ какъ призывъ будетъ производиться въ два пріема.

2) Измѣнить число первичныхъ признаковъ въ зависимости отъ новыхъ требованій.

3) Увеличить общую сумму въ зависимости отъ увеличенія числа воинскихъ присутствій.

XVII. Дѣйствительная стоимость „Ежегодника“. . 2.028 р.

Директоръ
Заслуженный Профессоръ *П. Георгіевскій.*

Секретарь *М. Ефимовъ.*

Типографія Андерсона и Лойцянскаго. Спб., Вознесенскій, 53.